

Aftale mellem regeringen (Venstre, Liberal Alliance  
og Det Konservative Folkeparti), Dansk Folkeparti  
og Radikale Venstre  
om

## **ERHVERVS- OG IVÆRKSÆTTERINITIATIVER**

af 12. november 2017

## Erhvervs- og iværksætterinitiativer

Dansk erhvervsliv er fundamentet for det danske velfærdssamfund. Erhvervslivet skaber en stor del af den værdi, som udgør grundlaget for Danmarks velstand og velfærd. Derfor er det vigtigt, at Danmark også om 5, 10 og 15 år har et stærkt erhvervsliv gennem fortsat forbedring af erhvervsvilkårene i Danmark.

Fundamentet for nye erhvervssucceser er iværksættere, der har visionen, evnerne og gåpåmodet, der skal til for at skabe en virksomhed. Ofte kan det være vanskeligt for nye, mindre virksomheder at rejse kapital – særligt fordi de ikke i samme grad som mere etablerede, større virksomheder har adgang til internationale investorer. De mindre virksomheder er afhængige af, at der er et velfungerende marked for risikovillig kapital her i Danmark. Markedet for risikovillig kapital skal derfor forbedres i Danmark gennem blandt andet at styrke aktiekulturen, så den enkelte dansker kan engagere sig mere direkte i erhvervslivet.

Det skal være billigere for borgere og virksomheder. Det administrative bøvvl for virksomhederne skal reduceres gennem sanering af en række afgifter. Det skal være billigere for danskerne at købe varerne i Danmark frem for at køre til udlandet. Samtidig skal den grønne omstilling fremmes gennem fortsat lempelse af elafgifter til gavn for vedvarende energi.

Danmark skal være en frontløber inden for digitalisering og nye forretningsmodeller. Virksomhedernes vilkår skal være på niveau med vores internationale konkurrenters. Det er særligt vigtigt for en lille åben økonomi som den danske. Vi skal også udnytte de nye muligheder i blandt andet deleøkonomien.

Det er ligeledes vigtigt, at vi skaber vækst og udvikling i hele Danmark. Vilkårene skal styrkes for turismen, navnlig i kyst- og naturturismen. Herunder skal rammevilkårene for blandt andet campingpladser forbedres med henblik på at fremme turisme.

Med den stigende globalisering er det centralt, at danske virksomheder har det bedste grundlag for at være internationalt konkurrencedygtige. Danske virksomheder skal være gode til at udvikle og udnytte nye, innovative løsninger. Her er danske virksomheders aktiviteter inden for forskning og udvikling (FoU) vigtige. Vilkårene skal også være gode for at sikre, at der fortsat investeres i blandt andet det Blå Danmark og Life Science industrien, hvor Danmark har styrker og stor eksport.

Regeringen (Venstre, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti), Dansk Folkeparti og Radikale Venstre er enige om at gennemføre en række initiativer inden for fem områder for at styrke grundlaget for den fremtidige vækst:

- Styrket iværksætter- og aktiekultur
- Grænsehandelspakke og afgiftssanering
- Digitalisering, nye forretningsmodeller og grøn omstilling
- Turisme- og landdistriktspakke
- Konkurrencevilkår og globalisering

Der er tale om mere end 35 initiativer inden for en samlet ramme på ca. 0,7 mia. kr. i 2018 stigende til ca. 2,2 mia. kr. i 2025.

## **Initiativer i aftale om erhvervs- og iværksætterinitiativer**

### ***I. Styrket iværksætter- og aktiekultur***

- I 1 Aktiesparekonto
- I 2 Investorfradrag (fradrag for indskud i små og mellemstore virksomheder)
- I 3 Bedre vilkår for tildeling af medarbejderaktier
- I 4 Øget aftalefrihed og klarhed om reglerne i medarbejderaktieprogrammer
- I 5 Bedre skattevilkår for opsparing i investeringsinstitutter
- I 6 Tiltrækning af kapital til danske investeringsinstitutter
- I 7 Lempede regler for placering af privatadministrerede pensionsordninger
- I 8 Øget gennemsigtighed i pensionssekskabernes aktieinvesteringer

### ***II. Grænsehandelspakke og afgiftssanering***

#### *Grænsehandelspakke*

- II 1 Afskaffelse af nøddeafgiften
- II 2 Annullering af planlagt indeksering af afgifter
- II 3 Afskaffelse af emballageafgiften for pantbelagte drikkevarer (øl og sodavand)
- II 4 Afskaffelse af tillægsafgiften på alkoholsodavand
- II 5 Styrket kontrol med punktafgifter

#### *Sanering af afgifter*

- II 6 Afskaffelse af afgift på te mv.
- II 7 Indførelse af bagatelgrænser for registrering
- II 8 Afgiftslettelse for små producenter af spiritus (moderation) og lavere krav til sikkerhedsstillelse
- II 9 Afskaffelse af afgift på regntøj, beskyttelsesdragter mv.
- II 10 Øvrige saneringsforslag

### ***III. Digitalisering, nye forretningsmodeller og grøn omstilling***

- III 1 Strategi for Danmarks digitale vækst
- III 2 Bredbåndsdækning hele landet
- III 3 Strategi for cirkulær økonomi
- III 4 Lempelse af elvarmeafgiften
- III 5 Pulje til fremme af avancerede biobrændstoffer
- III 6 Ramme til kemiindsats

### ***IV. Turisme- og landdistriktspakke***

- IV 1 Deleøkonomiske initiativer
- IV 2 Lempelse af elafgift for campingpladser
- IV 3 Lempelse af afgift på ledningsført vand
- IV 4 Styrkelse af VisitDenmark til kyst og naturturisme
- IV 5 Lempelse for fødevarevirksomheder
- IV 6 Hotellers rumvarmeafgift

### ***V. Konkurrencevilkår og globalisering***

- V 1 Højere skattefradrag for forskning og udvikling (FoU)
- V 2 Udvidelse af forskerskatteordningen fra 5 til 7 år
- V 3 Vækstplan for Life Science
- V 4 Udvidelse af DIS-ordningen til søfolk på offshore skibe
- V 5 Afskaffelse af tinglysningsafgiften for registrering af handelsskibe
- V 6 Montørordning
- V 7 Sænkelse af kapitalkrav for aktieselskaber
- V 8 Analyse af model for ACE (Allowance for Corporate Equity)

## I. Styrket iværksætter- og aktiekultur

Danmark har et godt udgangspunkt for at skabe en stærk iværksætter- og aktiekultur. En lang række af de danske, verdensførende virksomheder startede som iværksættervirksomheder med vækstambitioner for årtier siden. Og vi har en række dygtige og internationalt anerkendte iværksættere, som skaber nye virksomheder og arbejdspladser.

Der skal stilles gode rammer til rådighed, så virksomheder – både nye og eksisterende – kan udvikle sig til fremtidens vækstvirksomheder. Et centralt element heri er at skabe et velfungerende marked for investeringer i aktier i både unoterede og noterede virksomheder, så virksomheder kan rejse kapital, når de skal vokse.

### I.1. Aktiesparekonto

Det skal være nemt og attraktivt for danskerne at investere i aktier, og flere danskere skal have en aktiv interesse i, hvordan det går de danske virksomheder. Der er behov for at styrke aktiekulturen i Danmark, så ejerskabet af virksomhederne bredes ud til flere danskere, og flere danskere får interesse i at investere i aktier.

Derfor indføres en aktiesparekonto, hvor personer kan placere opsparing i noterede aktier og aktiebaserede investeringsbeviser. Aktiesparekontoen vil have en lavere beskatning af afkastet på indestående end den gældende aktieindkomstbeskatning. Det vil gøre det attraktivt for danskerne at placere en del af deres opsparing i aktier gennem aktiesparekontoen.

Der betales skat på 17 pct. af afkastet efter lagerprincippet, dvs. af udbytter samt realiserede og urealiserede avancer. Værdiforøgelsen af indestående på aktiesparekontoen beskattes, mens værdifald (tab) fremføres og modregnes i fremtidige afkast. Der kan oprettes én aktiesparekonto pr. person. Der kan handles, så ofte som det ønskes, inden for aktiesparekontoen.

Ordningen kan indføres gradvist med et loft på 50.000 kr. pr. person i 2019 voksende til 100.000 kr. i 2020, 150.000 kr. i 2021 og 200.000 kr. i 2022 og frem. Der kan sættes penge ind på kontoen, så længe den aktuelle saldo på kontoen er under loftet. Aftaleparterne beslutter hvert år, første gang i 2019, om der er grundlag for at gå videre med at forhøje loftet for aktiesparekontoen.

Aktiesparekontoen indføres fra 1. januar 2019. Ordningen skønnes at indebære et mindre-provenu på ca. 130 mio. kr. i 2019 stigende til ca. 270 mio. kr. i 2022 og frem.

### I.2. Investorfradrag (fradrag for indskud i små og mellemstore virksomheder)

Aftaleparterne er enige om, at der er behov for at styrke iværksætterkulturen i Danmark. Samtidig skal små og mellemstore unoterede virksomheder have lettere adgang til risikovillig kapital.

Derfor indføres et investorfradrag for personer, der investerer i visse små og mellemstore unoterede virksomheder (iværksættervirksomheder). Da investorfradraget lempes beskattningen af de midler, der investeres, bliver det mere attraktivt at investere i de pågældende iværksættervirksomheder, der samtidig får lettere ved at tiltrække kapital.

Investorfradraget giver personer (uafhængige investorer), der direkte investerer i de omfattede virksomheder, mulighed for årligt at fradrage halvdelen af investeringer for op til 400.000 kr. i 2019-2022. Fra 2023 og frem kan halvdelen af investeringer for op til 800.000 kr. fradrages. Fradraget udformes, så det får en skatteværdi på 30 pct.

Endvidere gives et fradrag for personer, der igennem en særlig type iværksætterfonde, investerer i unoterede små og mellemstore virksomheder. Fradraget bliver på halvdelen af investeringer op til 125.000 kr. fra 2019 til 2022 og fra 2023 og frem bliver fradraget på halvdelen af investeringer op til 250.000 kr.

I forbindelse med det lovforberedende arbejde skal der udarbejdes en række værnsregler, der skal sikre, at ordningen anvendes efter hensigten, og at utilsigtede muligheder for skatte-tænkning i videst muligt omfang begrænses. Da ordningen indebærer statsstøtte, skal den udformes i overensstemmelse med EU's statsstøtteregler. Ordningen forventes at kunne træde i kraft fra 1. januar 2019.

Ordningen skønnes at medføre et årligt mindreprovenu efter tilbageløb og adfærd på ca. 110 mio. kr. i 2019, ca. 100 mio. kr. årligt 2020-2022 og ca. 200 mio. kr. årligt fra 2023 og frem.

Aftaleparterne er enige om at følge udviklingen i anvendelsen af ordningen, herunder om der er behov for at tilpasse beløbsgrænser, samt følge udviklingen i de særlige iværksætterfonde.

### **I.3. Bedre vilkår for tildeling af medarbejderaktier**

Aftaleparterne er enige om, at virksomhedernes muligheder for at aflønne medarbejdere med aktier skal forbedres. Det vil udvide vækstvirksomheders muligheder for at benytte medarbejderaktier til at motivere, aflønne og dele ejerskabet af virksomheden med medarbejderne. Det er særligt vigtigt at skabe bedre vilkår for aflønning med medarbejderaktier for nye, mindre vækstvirksomheder, fordi de ofte er mere udfordrede på likviditeten end etablerede virksomheder. De kan derfor typisk ikke tilbyde høj almindelig løn, men kan i stedet for tilbyde medejerskab af virksomheden.

Grænsen for, hvor stor en andel af medarbejderes løn, der kan udbetales som medarbejderaktier til aktieindkomstbeskatning, forhøjes derfor fra 10 pct. til 20 pct. af lønnen for alle virksomheder allerede fra den 1. januar 2018 under forudsætning af, at 80 pct. af virksomhedens ansatte tilbydes aktieløn under ordningen. Virksomhederne vil fortsat kunne tildele udvalgte ansatte op til 10 pct. af lønnen i form af medarbejderaktier i henhold til de gældende regler. Forhøjelsen skønnes at medføre et mindreprovenu efter tilbageløb og adfærd på ca. 20 mio. kr. årligt fra 2018. Ordningen skal evalueres senest 2 år efter ikrafttræden.

Derudover udarbejdes en særlig ordning målrettet nye, mindre virksomheder, der får mulighed for at tilbyde op til 50 pct. af lønnen som medarbejderaktier til aktieindkomstbeskatning.

Virksomheder under ordningen vil ikke skulle opfylde betingelsen om, at 80 pct. af virksomhedens ansatte skal tilbydes aktieløn under ordningen.

Indførelse af en udvidet adgang til tildeling af skattefrie medarbejderaktier for udvalgte virksomheder vil kræve værnsregler for at sikre, at ordningen anvendes efter hensigten.

Aftaleparterne vil efterfølgende aftale den nærmere udformning af reglerne for nye, mindre virksomheder. En medarbejderaktieordning, som er målrettet visse virksomheder, vil desuden som udgangspunkt kræve EU-Kommissionens godkendelse i forhold til de EU-retlige statsstøtteregler. De særligt lempelige regler for små virksomheder kan på denne baggrund tidligst træde i kraft den 1. januar 2019.

Der afsættes 35 mio. kr. årligt fra 2019 til forøgelsen af grænsen for tildeling af medarbejderaktier i nye, mindre virksomheder.

Samlet afsættes der ca. 20 mio. kr. i 2018 og ca. 55 mio. kr. årligt fra 2019 til at lempe beskatning af medarbejderaktier.

#### **I.4. Øget aftalefrihed og klarhed om reglerne i medarbejderaktieprogrammer**

Alternativ aflønning af medarbejdere gennem medarbejderaktier begrænses ikke kun af de økonomiske incitamenter i det nuværende system, men også af komplicerede regler.

Reglerne for indgåelse af aftaler om medarbejderaktier, herunder optioner og warrants, ændres derfor, så der kommer en øget grad af aftalefrihed og skabes større klarhed om reglerne:

- Der etableres aftalefrihed til at indgå såkaldte "vesting-aftaler" i medarbejderaktieprogrammer, herunder at det bliver muligt at aftale, at medarbejderaktier, der på fratrædelsestidspunktet endnu ikke er optjent, bortfalder, når en medarbejder opsiges.
- Der etableres aftalefrihed til at indgå aftaler om tilbagekøb af aktier til markedspris ved fratrædelse.

#### **I.5. Bedre skattevilkår for opsparing i investeringsinstitutter**

Aftaleparterne er enige om at forbedre skattevilkårene, når danskere sparer op i udenlandske investeringsinstitutter. Således beskattes personers afkast fra udenlandske investeringsinstitutter ofte hårdere end afkast fra danske investeringsinstitutter. Det gælder blandt andet, når danskere investerer i aktiebaserede ETF'er (Exchange Traded Funds), hvor investorer omkostningseffektivt kan sprede risikoen på mange aktier.

Derfor indføres en mere ensartet beskatning af investeringsinstitutter, hvor afkastet for alle investorer i aktiebaserede investeringsselskaber beskattes som aktieindkomst.

Beskatning af afkastet fra aktiebaserede investeringsinstitutter som aktieindkomst indføres fra 2019. Initiativet skønnes at medføre et mindreprovenu på ca. 30 mio. kr. årligt efter tilbageløb og adfærd fra 2019.

Regeringen vil sammen med aftaleparterne følge op på den igangsatte undersøgelse i forhold til, om det er muligt at ændre beskatningen af såkaldt passive aktiebaserede investeringselskaber, så afkastet fremover beskattes efter realisationsprincippet.

#### **I.6 Tiltrækning af kapital til danske investeringsinstitutter**

Aftaleparterne er enige om, at danske kapitalforvalteres mulighed for at udbyde deres produkter på det internationale marked bør styrkes.

Udenlandske investorer vil alene skulle betale den underliggende udbyttekildeskat på 15 pct. ved investering i danske aktier via et investeringsinstitut. Der skal udvikles en model herfor. Initiativet kan tidligst få virkning fra 2019.

Der afsættes, ca. 30 mio. kr. årligt efter tilbageløb og adfærd fra 2019 og frem til initiativerne vedrørende bedre skattevilkår for udlændinges opsparing i danske investeringsinstitutter.

#### **I.7 Lempede regler for placering af privatadministrerede pensionsordninger**

Aftaleparterne er enige om, at reglerne for placering af privatadministrerede pensionsordninger lempes, så det bliver muligt at placere en større andel af privatadministreret pensionsopsparing i unoterede aktier.

Størstedelen af danskernes opsparing er placeret i pensionsordninger. En del af pensionsopsparingerne er placeret i privatadministrerede ordninger i pengeinstitutter, som er underlagt regler for placering af opsparinger, herunder hvor meget, der kan placeres i unoterede aktier.

En lempelse vil skabe en større valgfrihed for den enkeltes placering af opsparing i unoterede aktier. Dermed skabes et potentiale for en bedre adgang til risikovillig kapital for unoterede virksomheder. Konkret gennemføres følgende ændringer:

- For opsparing mellem 200.000 kr. og 2 mio. kr. forhøjes andelen, der kan placeres i unoterede aktier, fra 20 til 25 pct.
- For opsparing mellem 2 mio. kr. og 4 mio. kr. forhøjes andelen fra 50 til 100 pct.
- For opsparing over 4 mio. kr. forhøjes andelen fra 75 til 100 pct.
- Grænsen for, hvor meget der mindst skal placeres i unoterede aktier i et enkelt selskab nedsættes fra 100.000 kr. til 50.000 kr.

Ændringerne indebærer, at der kan investeres 50.000 kr. i unoterede aktier, når opsparingen når 200.000 kr. I dag er det først muligt at placere privatadministreret pensionsopsparing i unoterede aktier, når opsparingen når 500.000 kr.

Initiativet kræver ændring af Bekendtgørelse om puljepension mv.

#### **I.8 Øget gennemsigtighed i pensionselskabernes aktieinvesteringer**

Aftaleparterne er enige om at søge at skabe øge gennemsigtighed i pensionselskabernes aktieinvesteringer. En stor del af danskernes opsparing er placeret i pensionsprodukter. Danske pensionselskaber opgør typisk kun aktieinvesteringerne overordnet. Det er derfor svært for pensionsopparerne at få indblik i, hvilke specifikke investeringer pensionselskaberne har gjort, og i hvor høj grad pensionsopparernes midler bidrager til vækst i Danmark.

Det søges at indgå en aftale med pensionselskaberne og ATP om øget gennemsigtighed i deres investeringer i virksomheder, så de årligt fremlægger en udvidet opgørelse over deres investeringer i aktier, fordelt på danske og udenlandske aktier, størrelse og sektorer.

Det skal øge gennemsigtigheden i pensionselskabernes aktieinvesteringer og i højere grad gøre det muligt for den enkelte pensionskunde at vælge selskaber, hvis investeringsprofil passer til deres præferencer. Det vil samtidig øge pensionselskabernes incitament til at investere pensionsmidler i danske vækstvirksomheder, såfremt det efterspørges.

I forbindelse med drøftelserne med branchen vil det endvidere blive undersøgt, hvordan selskaberne i højere grad kan afrapportere om grønne footprints og om deres bidrag til realisering af FN's verdensmål.

## II. Grænsehandelspakke og afgiftssanering

Aftaleparterne er enige om at gennemføre en markant lempelse af afgiftstrykket, så det bliver billigere at være dansker, virksomhedernes byrder lettes og grænsehandlen mindskes. Der afsættes ca. 315 mio. kr. i 2018 stigende til ca. 575 mio. kr. i 2025 til at lempe afgifterne.

### *Grænsehandelspakke*

Danskerne handler ofte i andre lande. At danskerne handler på tværs af grænser er ikke noget nyt. Det giver danskerne bedre forbrugsmuligheder og øger deres købekraft. Samtidig kan noget af grænsehandlen henføres til, at de danske punktafgifter er højere end i vores nabolande, og i nogle tilfælde højere end det samfundsøkonomisk er gavnligt. Derfor er aftaleparterne enige om at nedsætte afgifterne på nogle af de mest grænsehandelsfølsomme varer.

Grænsehandelspakken medfører hjemvendt grænsehandel (mere omsætning i Danmark) for ca. 220 mio. kr.

#### **II.1. Afskaffelse af nøddeafgiften**

Nøddeafgiften (råstofafgiften) er en del af chokoladeafgiftsloven og består af otte forskellige afgiftssatser, der ikke har sundhedsmæssig begrundelse og giver udfordringer for danske virksomheder.

Derfor halveres nøddeafgiften den 1. januar 2018 og afskaffes den 1. januar 2020. Det skønnes at indebære et mindreprovenu fuldt indfaset på ca. 175 mio. kr. årligt efter tilbageløb og adfærd. Afskaffelsen medfører varige administrative lempelser for de berørte virksomheder.

#### **II.2. Annullering af planlagt indeksering af afgifter**

Efter gældende regler indekseres en række afgifter frem til 2020 ved diskretionære forhøjelser. Afgifterne på flere grænsehandelsfølsomme varer er imidlertid i dag allerede højere, end hvad der er samfundsøkonomisk optimalt (fx afgifterne på chokolade og vin).

Derfor annulleres den planlagte 2018-forhøjelse af afgifter, der omfatter sukkerafgiften, chokolade- og sukkervareafgiften, vinafgiften og en række forbrugsafgifter. Annulleringen sker fra den 1. januar 2018 og skønnes at indebære et mindreprovenu fuldt indfaset på ca. 190 mio.



kr. årligt efter tilbageløb og adfærd. Annulleringen indebærer administrative engangsempelser for de berørte virksomheder.

### **II.3. Afskaffelse af emballageafgift for pantbelagte drikkevarer (øl og sodavand)**

Emballageafgiften indebærer administrative byrder for virksomheder, omkostninger for forbrugerne og grænsehandel med drikkevarer.

Derfor afskaffes emballageafgiften for pantbelagte drikkevarer (øl og sodavand). Afgiften afskaffes den 1. juli 2019. Afskaffelsen af emballageafgiften skønnes fuldt indfaset at medføre et mindreprovenu efter tilbageløb og adfærd på ca. 160 mio. kr. årligt. Afskaffelsen skønnes at indebære varige administrative lempelser på 5 mio. kr. årligt. Det skal sikres, at nedsettelse af emballageafgiften er i overensstemmelse med EU-reglerne, før reglerne kan træde i kraft.

### **II.4. Afskaffelse af tillægsafgiften på alkoholsodavand**

Tillægsafgiften på alkoholsodavand består af fem forskellige satser og medfører blandt andet betydelig grænsehandel og illegal handel. Samtidig er de sundhedsmæssige effekter begrænsede. Derfor afskaffes tillægsafgiften på alkoholsodavand.

Tillægsafgiften på alkoholsodavand afskaffes fra 2018, hvilket skønnes at indebære et mindreprovenu på ca. 10 mio. kr. årligt. Afskaffelsen indebærer varige administrative lempelser for de berørte virksomheder.

### **II.5. Styrket kontrol med punktafgifter**

Danmark har relativt høje punktafgifter på grænsehandelsfølsomme varer som eksempel chokolade- og sukkervarer, hvilket medvirker til grænsehandel. Endvidere sker der illegal handel og snyd med punktafgifterne. Lavere punktafgifter forventes over tid at reducere snyd. For yderligere at modvirke snyd med punktafgifterne vil aftaleparterne drøfte hvordan man styrker skattemyndighedernes kontrol.

## **Sanering af afgifter**

Regeringen nedsatte i 2016 et saneringsudvalg, der blandt andet fik til opgave at belyse virksomhedernes administrative omkostninger forbundet med opkrævningen af en lang række afgifter. I oktober måned offentliggjorde saneringsudvalget sin afrapportering.

Med udgangspunkt i saneringsudvalgets rapport er aftaleparterne enige om at gennemføre en sanering af afgifter, hvor en række afgifter afskaffes helt.

Saneringen medfører varige byrdelempelser for knap 20 mio. kr. årligt for virksomhederne.

### **II.6. Afskaffelse af afgift på te mv.**

Teafgiften er en del af forbrugsafgiftsloven og består af to forskellige satser. Danmark er det eneste land i EU, der har en afgift på te. Der er ingen sundhedsmæssig begrundelse for teafgiften.

Derfor afskaffes teafgiften. Afskaffelsen sker den 1. januar 2018, hvilket skønnes at indebære et mindreprovenu på ca. 5 mio. kr. årligt efter tilbageløb og adfærd. Afskaffelsen medfører varige administrative lempelser for de berørte virksomheder på ca. 1 mio. kr. årligt.

Energiafgift for gas i engangslightere indbringer ca. 1 øre pr. engangslighter, hvilket ikke vurderes at stå mål med de administrative byrder forbundet med afgiften.

Derfor afskaffes energiafgiften for gas i engangslightere den 1. januar 2018. Afskaffelsen skønnes at indebære et begrænset mindreprovenu. Afskaffelsen medfører varige administrative lempelser for de berørte virksomheder. Det skal sikres, at afgiftsfritagelse for engangslightere er i overensstemmelse med EU-reglerne, før reglerne kan træde i kraft.

#### **II.7. Indførelse af bagatelgrænser for registrering**

Der indføres generelle bagatelgrænser for registrering i visse nationale afgiftslove den 1. januar 2019. Det skønnes at indebære et mindreprovenu på ca. 5 mio. kr. årligt efter tilbageløb og adfærd. Bagatelgrænserne vil medføre ensretning og forenkling af de administrative regler for registrering, hvormed flere virksomheder kan undlade at lade sig registrere. Initiativet medfører varige administrative lempelser for de berørte virksomheder på ca. 3 mio. kr. årligt.

#### **II.8. Afgiftslempelse for små producenter af spiritus (moderation) og lavere krav til sikkerhedsstillelse**

Små producenter af spiritus (destillerier) betaler i dag fuld afgift af deres produkter. En afgiftslempelse for små producenter af spiritus samt et generelt lavere krav til sikkerhedsstillelse for betaling af spiritusafgift vil i højere grad ligestille små producenter af spiritus med små ølproducenter (bryggerier).

Formålet med ølmoderationsordningen er at styrke de mindre ølproducenters konkurrenceevne over for de større ølproducenter. Dette skal også gælde for mindre producenter af spiritus.

Derfor lempes afgiften den 1. januar 2018, hvilket skønnes at indebære et mindreprovenu på ca. 5 mio. kr. årligt efter tilbageløb og adfærd.

#### **II.9. Afskaffelse af afgift på regntøj, beskyttelsesdragter mv.**

Afgift på PVC og ftalater samt på PVC-folier er afgift på regntøj, beskyttelsesdragter mv. Afgiften vurderes ikke længere at have nogen nævneværdig adfærdsregulerende effekt på sundhed eller miljø.

Derfor afskaffes afgiften på PVC og ftalater og afgiften på PVC-folier den 1. januar 2019. Afskaffelsen skønnes at indebære et mindreprovenu på ca. 25 mio. kr. årligt efter tilbageløb og adfærd. Afskaffelsen vurderes desuden at medføre varige administrative lempelser for de berørte virksomheder på ca. 8 mio. kr. årligt.

#### **II.10. Øvrige saneringsforslag**

Rapporten fra saneringsudvalget indeholder også en lang række saneringsforslag, som ikke skønnes at have nævneværdige proenumæssige konsekvenser, men som er ønsket af erhvervslivet. Disse vil blive gennemført ved, at aftaleparterne sammen udarbejder en saneringspakke i efteråret 2018.

### III. Digitalisering, nye forretningsmodeller og grøn omstilling

Digitalisering spiller en stadig større rolle for flere virksomheder. Det skyldes, at nye teknologier fx giver danske virksomheder nye forretningsmuligheder, som skaber øget værdi og produktivitetsvækst. Samtidigt rummer digitalisering mulighed for at øge produktiviteten i virksomhederne og skabe højere løn og velstand til danskerne. Vi skal samtidig fortsætte den grønne omstilling så hensynet til danske arbejdspladser og konkurrenceevne går hånd i hånd med hensynet til miljø og klima.

Derfor er det vigtigt, at rammevilkårene er gode for, at erhvervslivet kan udnytte potentialet, så virksomhederne også fremad er blandt de bedste til at tage ny teknologi til sig og skabe innovative løsninger. Danmark skal udnytte ny teknologi til at udvikle sine styrkepositioner, og virksomhederne skal have de bedste rammer for at udvikle nye produkter og udnytte nye digitale forretningsmodeller.

#### III.1. Strategi for Danmarks digitale vækst

Regeringen vil fremlægge en strategi for Danmarks digitale vækst, der skal understøtte, at danske virksomheder har gode rammer for at udnytte mulighederne ved digitalisering og ny teknologi. Det vil ske ved blandt andet at følge op på anbefalingerne fra Digitalt Vækstpanel. Vækstpanelet har anbefalet at styrke digitaliseringen i danske virksomheder gennem en bred indsats inden for blandt andet:

- Styrket digitalt vækstmiljø
- Agil og fremtidssikret regulering
- Digitale kompetencer
- Digitalt løft af SMV'er
- Data og IT-sikkerhed

Regeringen vil offentliggøre strategien primo 2018. Der afsættes en pulje på 75 mio. kr. i 2018 og 125 mio. kr. årligt i perioden 2019-2025 og herefter på 75 mio. kr. årligt til udmøntning af strategiens initiativer. Puljen udmøntes efter aftale med aftaleparterne.

#### III.2. God bredbåndsdækning i hele landet

Det er målet, at alle husstande og virksomheder skal have adgang til en bredbåndsforbindelse med mindst 100 Mbit/s download og 30 Mbit/s upload senest i 2020. Udrulningen af digital infrastruktur er som udgangspunkt markedsdrevet, og det skal fortsat være det altovervejende princip. Der er imidlertid områder, især uden for byerne, der kun har adgang til basale bredbåndsforbindelser med lav hastighed, og hvor teleselskaberne ikke har planer om at udrulle ny infrastruktur inden for de kommende år. Det kan være en hindring for lokal vækst gennem digitale løsninger.

Aftaleparterne er derfor enige om, at der er behov for fortsat i de kommende år at understøtte udrulningen af bredbånd i Danmark. Regeringen vil lancere et telepolitisk udspil med initiativer, som skal understøtte en markedsbaseret og teknologineutral udrulning samt god bredbåndsdækning i hele Danmark.

#### III.3. Strategi for cirkulær økonomi

Regeringen vil fremlægge en strategi for cirkulær økonomi, der skal understøtte, at danske virksomheder har gode rammer for at anvende cirkulære produktionsmetoder. Strategien skal

understøtte en grøn omstilling, hvor hensynet til danske arbejdspladser og konkurrenceevne går hånd i hånd med hensynet til miljø og klima. Det vil ske ved blandt andet at følge op på anbefalingerne fra Advisory Board for Cirkulær Økonomi, der har anbefalet, at:

- Styrke små- og mellemstore virksomheders cirkulære omstilling og forbedre danske virksomheders ressourceeffektivitet.
- Skabe gode rammer og fjerne barrierer for virksomhedernes omstilling til og udvikling af cirkulære forretningsmodeller.
- Indtænke cirkularitet, når det kommer til at designe, producere og forbruge nye og gamle produkter.

Regeringen vil fremlægge strategien i 1. kvartal 2018. Der afsættes en pulje på 20 mio. kr. årligt i 2018 og 2019 samt 10 mio. kr. i 2020 og 2021. Puljen udmøntes efter aftale med aftaleparterne.

#### **III.4. Lempelse af elvarmeafgiften**

Aftaleparterne er enige om at lempe elvarmeafgiften, så det bliver billigere at være dansker og den grønne omstilling fremmes.

Elvarmeafgiften er ca. dobbelt så høj som energiafgiften på fossile brændsler til rumvarme. Det er samfundsøkonomisk fornuftigt at nedsætte afgiften på elvarme, da det mindsker afgiftsspændet til fossile brændsler og biomasse. Energiafgiften på elvarme udgør 40,5 øre pr. kWh i 2017.

Med en nedsættelse af elvarmeafgiften øges tilskyndelsen til at anvende eldrevne varmepumper mv. i fjernvarmeproduktionen såvel som i husholdninger og erhvervene. Det vil også øge tilskyndelsen til at nyttiggøre overskudsvarme. Nedsættelse af elvarmeafgiften vil dermed fremme elektrificeringen i varmeforsyningen og styrke den grønne omstilling.

Derfor nedsættes elvarmeafgiften med 10 øre pr. kWh pr. 1. januar 2019, hvilket svarer til ca. en fjerdedel, hvorved der tages et skridt i retning af en mere hensigtsmæssig indretning af afgiftssystemet. Lempelsen vil medføre lavere omkostninger til elvarme for både husholdninger og erhverv. Reduktionen skønnes at medføre et mindreprovenu i 2025 på ca. 125 mio. kr.

Aftaleparterne er enige om at nedsætte elvarmeafgiften med yderligere 5 øre pr. kWh i 2019 og 10 øre pr. kWh i 2020 finansieret fra den afsatte ramme til Grøn Klimapulje og at drøfte dette med partierne bag *Aftale om afskaffelse af PSO-afgiften*. Aftaleparterne er endvidere enige om at søge at gennemføre en varig nedsættelse af elvarmeafgiften med 25 øre pr. kWh i forhold til 2017 fra og med 2021 i forbindelse med kommende energiforhandlinger. Sådant en nedsættelse gennemføres ved lovændring.

#### **III.5. Pulje til fremme af produktion af avancerede biobrændstoffer**

Der afsættes en pulje på 20 mio. kr. om året i 7 år til fremme af produktion af avancerede biobrændstoffer. Aftaleparterne vil blive præsenteret for et oplæg til den nærmere udmøntning af puljen i første halvdel af 2018.

### **III.6. Ramme til kemiindsats**

Der afsættes over perioden 2018-21 ekstra 5 mio. kr. årligt til igangværende forhandlinger om en kemiindsats.

## **IV. Turisme- og landdistriktspakke**

Turismeerhvervet skaber vækst og beskæftigelse i hele Danmark, og kyst- og naturturismen spiller en væsentlig rolle for udviklingen i landdistrikterne. Derfor skal Danmark tiltrække flere turister, der bruger flere penge og er mere tilfredse med at gæste Danmark.

Den internationale konkurrence om turisterne er hård, og international markedsføring af Danmark som turistdestination er central for at skabe et øget kendskab til Danmark og tiltrække flere udenlandske turister. Samtidig er der på visse kystdestinationer begyndende kapacitetsudfordringer i højsæsonen, hvorfor overnatningskapaciteten i dansk turisme skal styrkes blandt andet ved at give danske campingpladser bedre vilkår, så de står stærkere i konkurrencen om turisterne.

På globalt plan forventes turismen at vokse med knap 4 pct. årligt i de kommende år. Hvis Danmark skal have del i denne vækst, skal vi gøre det billigere at drive turisterhverv. Aftaleparterne er derfor enige om at styrke vilkårene for campingpladser og lystbådehavne med henblik på at fremme turisme og vækst og udvikling i hele Danmark.

Der afsættes årligt i gennemsnit ca. 200 mio. kr. fra 2018 og frem til turisme- og landdistrikts-pakken, herunder styrkelse af deleøkonomien.

### **IV.1. Ramme til deleøkonomiske initiativer**

Aftaleparterne er enige om, at Danmark skal være i stand til at gribe deleøkonomiens muligheder som drivkraft for vækst og for bedre at udnytte ressourcerne. Der skal være klare rammer for deleøkonomien, der understøtter velfungerende markeder, samtidig med at der betales skat i overensstemmelse med skattereglerne. Derfor er aftaleparterne også enige om, at det skal være nemt og attraktivt at indberette den korrekte skattepligtige indkomst, der følger af deleøkonomiske aktiviteter, i form af nye forenklede, skematiske bundfradrag.

På den baggrund er aftaleparterne enige om at afsætte 125 mio. kr. årligt i 2018-21 og 120 mio. kr. årligt fra 2022 og frem til at styrke deleøkonomien. Som opfølgning på regeringens deleøkonomiske strategi vil regeringen indkalde til politiske forhandlinger om initiativer heri.

### **IV.2. Lempelse af elafgift for campingpladser**

Afgiften på el forbrugt i private campingvogne på campingpladser og i lystbåde i havne lempes. Reglerne ændres sådan, at når prisen på el indgår som en integreret del af prisen for den samlede ydelse til campinggæster i egen campingvogn, vil el til private campingvogne kunne anses som forbrugt af campingpladsen.

Lempelsen vil betyde, at campingpladsen skal betale hhv. procesafgift på 0,4 øre pr. kWh og rumvarmeafgift på ca. 40 øre pr. kWh for el, som campingpladsens gæster benytter, i stedet for den høje almindelige sats på el på ca. 90 øre pr. kWh. Der vil skulle udarbejdes en skematisk regel for den gennemsnitlige andel, som er rumvarme.

Tilsvarende lempes reglerne for el til private lystbåde i havn.

Lempelsen indføres den 1. januar 2018 og skønnes at medføre et mindreprovenu på ca. 20 mio. kr. årligt efter tilbageløb og adfærd.

#### **IV.3. Lempelse af afgift på ledningsført vand for campingpladser**

Tilsvarende lempes den statslige afgift på ledningsført vand, der forbruges i private campingvogne på campingpladser og i lystbåde i havne.

Reglerne ændres sådan, at når prisen på vand indgår som en integreret del af prisen for den samlede ydelse til gæster i egen campingvogn eller lystbåd, vil vandet kunne anses som forbrugt af campingpladsen mv.

Lempelsen vil betyde, at den statslige afgift på vand forbrugt af campingpladser og i lystbåde kan godtgøres fuldt ud. Lempelsen indføres den 1. januar 2018 og skønnes at medføre et mindreprovenu på ca. 5 mio. kr. årligt efter tilbageløb og adfærd.

#### **IV.4. Styrkelse af VisitDenmark – kyst- og naturturisme**

International markedsføring af Danmark som ferieland er central for at skabe kendskab til Danmark og dermed fortsat tiltrække et øget antal udenlandske turister til Danmark.

VisitDenmark vil i samarbejde med turismeerhvervet gennemføre markedsføringsindsatser af særligt kyst- og naturturismen på nærmarkederne i bl.a. Tyskland, Sverige, Norge og Nederlandene. Indsatsen vil bl.a. have fokus på skuldersæsonen med henblik på at udvide sæsonen i dansk turisme.

Der afsættes 15 mio. kr. i 2018 og årene derefter til VisitDenmark til en styrkelse af den internationale markedsføring af Danmark som turistdestination, særligt på nærmarkederne.

#### **IV.5. Lempelse for fødevarevirksomheder**

Aftaleparterne vil gerne fremme små fødevareproducenters muligheder for salg gennem eksterne parter, fx supermarkeder, restauranter mv.

Fødevarekontrollens gebyrer er en økonomisk belastning for fødevarevirksomhederne. Der afsættes en ramme på 36 mio. kr. årligt til at gebyrafløfte ordinær kontrol i engrosvirksomheder efter frekvens (med visse undtagelser).

#### **IV.6. Hotellers rumvarmeafgift**

Det danske hotelervhverv er i global konkurrence om at tiltrække turister fra hele verden. Konkurrencedygtige rammevilkår for hotellernes virke er således afgørende for, om Danmark får del i de kommende års vækst i den globale turisme. Aftaleparterne ønsker at lempe rumvarmeafgiften for hotellerne.

Der iværksættes derfor en dialog med EU-Kommissionen om muligheder for målrettet at nedsætte hotellers rumvarmeafgiftssats.

Aftaleparterne vil drøfte muligheder for målrettet at nedsætte hotellers rumvarmeafgiftssats eller andre alternativer hertil med samme virkning, når resultatet af dialogen med EU-Kommissionen foreligger, herunder fx i forbindelse med Finansloven for 2019.

## V. Konkurrencevilkår og globalisering

Danmark har mange globale erhvervssucceser. Det skyldes, at danske virksomheder har været gode til at udvikle og udnytte nye innovative løsninger. Med den stigende globalisering er det afgørende, at danske virksomheder også fremover har det bedste grundlag for at være internationalt konkurrencedygtige. Det gælder navnlig inden for life science og maritime erhverv, hvor Danmark har internationale styrkepositioner. Derfor er danske virksomheders aktiviteter inden for forskning og udvikling (FoU) vigtige for væksten. Det gælder også i forhold til at kunne tiltrække specialister, der kan styrke virksomhedernes udvikling.

### V.1. Højere skattefradrag for forskning og udvikling (FoU)

Aftaleparterne er enige om at styrke virksomhedernes incitament til at foretage investeringer i FoU. Investeringer i FoU forventes at have en positiv afsmittende effekt på andre virksomheders produktivitet. FoU er en internationalt mobil aktivitet, og der er i de seneste årtier kommet stigende fokus på betydningen af vilkårene for placeringen af virksomhedernes FoU-investeringer. En række EU-lande anvender ekstrafradrag for udgifter til FoU.

Derfor hæves fradraget for private virksomheders udgifter til FoU fra de nuværende 100 pct. til 101,5 pct. i 2019, 103 pct. i 2020, 105 pct. i 2021-2022, 108 pct. i perioden 2023-2025 og 110 pct. fra 2026.

Et permanent fradrag på 110 pct. af virksomhedernes investeringer i FoU skønnes at indebære et finansieringsbehov på varigt ca. 450 mio. kr.

### V.2. Udvidelse af forskerskatteordningen fra 5 til 7 år

Aftaleparterne er enige om at styrke dansk erhvervslivs og danske forskningsinstitutioners muligheder for at tiltrække og fastholde højt kvalificerede forsknings- og udviklingsmedarbejdere fra udlandet.

Bruttoskatteordningen for forskere og nøglemedarbejdere (forskerskatteordningen) udvides, således at ordningen kan benyttes i op til 7 år af forskere og nøglemedarbejdere, som den 1. januar 2018 ikke har anvendt ordningen i de nuværende 5 år. Udvidelsen finansieres ved at forhøje bruttoskatteprocenten fra 26 pct. til 27 pct.

Udvidelse af ordningen fra 5 til 7 år sammen med forhøjelsen af bruttoskatteprocenten fra 26 pct. til 27 pct. skønnes samlet set at være provenuneutral fuldt indfaset.

### V.3. Vækstplan for Life Science

Lægemiddel- og medicoindustrien har gennem de seneste 20 år skabt mange stabile og vellønnede jobs for faglærte, laboranter, ingeniører o.a., og løftet sin eksport fra under 20 mia. kr. i 1996 til 107 mia. kr. i 2016. Dermed er life science blevet et af Danmarks vigtigste internationalt orienterede erhvervsområder.

Regeringen vil derfor fremlægge en vækstplan for life science i begyndelsen af 2018 med udgangspunkt i anbefalingerne fra vækstteam for life science. Der skal herunder ske en

styrkelse af den erhvervspolitiske indsats i forhold til life science industrien. Aftaleparterne noterer sig i forlængelse heraf, at regeringen agter at etablere en enhed i Erhvervsministeriet til dette formål.

Der afsættes en pulje på 30 mio. kr. årligt til initiativer i vækstplanen for life science. Puljen udmøntes efter aftale med aftaleparterne.

#### **V.4. Udvidelse af DIS-ordningen til søfolk på offshore skibe**

For at fastholde og udvikle Danmarks position som førende søfartsnation er der behov for at styrke den danske offshore-sektors konkurrenceevne.

Nettolønsordningen i sømandsbeskatningsloven (DIS-ordningen) udvides til også at omfatte søfolk, der arbejder om bord på visse specialskibe, dvs. vagt- og supplyskibe, rørlægnings- og kabelskibe, vindmølle- og konstruktionskibe, ishåndteringskibe og ASV'er (såkaldte "hotelskibe").

Udvidelsen af DIS-ordningen til også at omfatte søfolk på offshore skibe er en af anbefalingerne fra vækstteamet for Det Blå Danmark.

Udvidelsen af DIS-ordningen skal godkendes i henhold til EU's statsstøtteregele. På denne baggrund sker ikrafttrædelse først den 1. januar 2019.

Det skal sikres, at udvidelsen af DIS-ordningen ligger i forlængelse af arbejdsmarkedets parters arbejde, så der laves en aftalemodel for skibe, som primært udfører de nu omfattede aktiviteter på dansk sokkel. Aftalen skal sikre overenskomstdækning og ordnede forhold på arbejdsmarkedet.

Udvidelsen af DIS-ordningen vil medføre et mindreprovenu efter tilbageløb og adfærd (inkl. bortfald af udvidelse af tonnageskatteordningen) på ca. 10 mio. kr. i 2019 stigende til ca. 60 mio. kr. i 2024. Den varige virkning skønnes til ca. 55 mio. kr. årligt. Mindreprovenuet er inkl. bortfald af udvidelse af tonnageskatteordningen med mobile borerigge, som det har vist sig ikke er muligt at få godkendt af EU-Kommissionen.

#### **V.5. Afskaffelse af tinglysningsafgiften for registrering af handelsskibe**

Hvis Danmark fortsat skal tiltrække nye virksomheder og investeringer bør den måde, hvorpå registreringsafgiften betales i forbindelse med indflagning af handelsskibe, ændres, så den bliver mere sammenlignelig med andre maritime nationer, og Danmark dermed kan fortsætte sin udvikling som attraktiv global maritim nation og flagstat frem mod og efter 2025.

Derfor afskaffes registreringsafgiften på handelsskibe i Dansk Internationalt Skibsregister (DIS) hurtigst muligt i 2018.

Efter tinglysningsafgiftsloven betales en registreringsafgift, der er delt op i en afgift for registrering af ejer, som udgør 1 promille af handelsskibets værdi, og en afgift for registrering af pant, som udgør 1 promille af pantets værdi. Lempelsen skønnes at indebære et mindreprovenu på ca. 10 mio. kr. årligt efter tilbageløb og adfærd.



Afskaffelsen reducerer transaktionsomkostningerne i forbindelse med rederiers beslutning om at sejle under dansk flag og vil medvirke til at tiltrække nye registreringer samt udenlandske rederier og dermed maritime aktiviteter til Danmark.

Der gives en afgiftslempelse for visse skibe (handelsskibe registreret i DIS) i søtransportsektoren, og afskaffelsen af registreringsafgiften vil derfor skulle godkendes som statsstøtte.

En justering af registreringsafgiften på handelsskibe er en af anbefalingerne fra vækstteamet for Det Blå Danmark.

#### **V.6 Montørordning**

Den danske maritime industri er på forkant i produktionen af avancerede og energieffektive løsninger til både danske og udenlandske skibe samt maritime virksomheder i hele verden. Centralt herfor er de skibstekniske medarbejdere – montører – som installerer og vedligeholder tekniske systemer og udstyr om bord på skibene. De maritime montører er underlagt særlige arbejdsvilkår, der fordrer, at de ofte sejler med om bord på skibene og udfører deres services, mens skibet er i drift.

Der er som opfølgning på anbefalingen fra Det Blå Vækstteam iværksat en dialog med EU-Kommissionen om mulighederne for en maritim DIS montørordning eller en tilsvarende ordning, som styrker de maritime virksomheders globale konkurrenceevne. En maritim montørordning eller en tilsvarende ordning vil skulle godkendes i henhold til EU's statsstøtteregele.

Der afsættes en ramme på årligt 100 mio. kr. til indførelse af en montørordning. Rammen finansieres af en yderligere reduktion af erhvervsfremmeindsatsen udover de forudsatte 150 mio. Hvis drøftelser med EU-Kommissionen indebærer, at ordningerne ikke kan gennemføres, vil reduktionen af erhvervsfremmeindsatsen blive fastholdt på 150 mio. kr.

#### **V.7. Sænkelse af kapitalkrav for aktieselskaber**

Kapitalkravet for aktieselskaber sænkes fra 500.000 kr. til 400.000 kr. Det vil lette muligheden for at etablere kapitalselskaber og til at omdanne selskaber, herunder iværksætterselskaber, til aktieselskaber, når de når et udviklingsstadium, hvor det kan være en fordel for dem at være et aktieselskab.

EU's selskabsdirektiv stiller et minimumskrav om, at aktieselskaber skal have en tegnet kapital på mindst 25.000 euro (ca. 186.000 kr.). Kravet i Danmark i selskabsloven er, at aktieselskaber skal have en selskabskapital på 500.000 kr.

Et nabolik af kapitalkravene for aktieselskaber i de lande, Danmark normalt sammenligner sig med, viser, at kapitalkravet i vores nabolande, lige som Danmark, generelt ligger væsentligt over EU's minimumskrav. Kapitalkravet i Sverige, Tyskland, Storbritannien og Holland er dog lavere end det danske. Norge er det eneste land i nabolikket, der har et højere kapitalkrav end det danske.

Initiativet vurderes ikke at have statsfinansielle konsekvenser.

## V.8. Analyse af model for ACE

Regeringen vil undersøge mulighederne for at indføre en model for et ACE-fradrag (Allowance for Corporate Equity).

Et ACE-fradrag er et målrettet initiativ til at øge virksomhedernes investeringer. Samtidig fjerner ACE-fradraget forskelsbehandlingen mellem lånefinansiering og egenkapitalfinansiering, idet virksomhedernes lånefinansiering af investeringer i dag er skattemæssigt begunstiget.

Analysen har ikke statsfinansielle konsekvenser.

Aftaleparterne er enige om at drøfte en model for et ACE-fradrag, når analysen er færdig, men der er ikke med aftalen taget stilling til, om der skal indføres et ACE-fradrag.

## VI. Finansiering

Regeringen (Venstre, Liberal Alliance og Det Konservative Folkeparti), Dansk Folkeparti og Radikale Venstre er enige om, at finansieringen af erhvervs- og iværksætterinitiativerne tilvejebringes gennem en forenkling af den økonomiske styring af beskæftigelsesindsatsen, budgetforbedring af DSB, delvis disponering af ramme til indførelse af succession til fonde, negativ budgetregulering vedrørende offentlig erhvervsfremme, ændring af renten ved opkrævning af personers skat og forhøjelse af inddrivelsesrenten samt delvis disponering af grøn pulje. Hertil kommer råderumsfinansiering mv. inden for rammerne af den mellemfristede økonomiske planlægning frem mod 2025.

### Forenkling af den økonomiske styring af beskæftigelsesindsatsen

Med refusionsreformen fra 2015 er refusionsreglerne på ydelser ensrettet, og der er lavet en aftrapning over tid. Dermed tilskyndes kommunerne til at arbejde målrettet for at få de ledige hurtigst muligt i job. Det reducerer behovet for en differentieret statslig refusion af kommunernes driftsudgifter til aktivering.

Staten refunderer i dag op til 50 pct. af kommunernes udgifter til aktivering i vejlednings-, opkvalificerings- og mentorforløb under et driftsloft. Refusionen varierer på tværs af målgrupper og afhængigt af, hvornår i ledighedsforløbet det aktive tilbud gives. Der ydes ikke statslig refusion af kommunernes udgifter forbundet med de virksomhedsrettede tilbud.

Aftaleparterne er enige om at foretage en væsentlig forenkling af den økonomiske styring af beskæftigelsesindsatsen. Den nuværende detaljerede styring gennem statslig driftsrefusion og driftslofter erstattes af en mere simpel model, hvor statsrefusionen afskaffes og finansieringsansvaret overlades fuldt ud til kommunerne. Kommunerne kompenseres i stedet under ét via budgetgarantien for deres udgifter til beskæftigelsesindsatsen. Forslaget vil omfatte kommunernes driftsudgifter til aktivering for modtagere af dagpenge, kontant- og uddannelseshjælp, integrationsydelse (personer der ikke er omfattet af integrationsprogrammet), sygedagpenge, ledighedsydelse og revalidender.

Den forenkledte styringsmodel vil skabe mere ensartede regler på tværs af beskæftigelsesindsatsen og give kommunerne incitament til at tilrettelægge beskæftigelsesindsatsen efter den enkelte borgers behov. Dermed understøttes intentionerne i refusionsreformen på ydelser.

Kommunerne skal fortsat leve op til gældende krav til aktiverings- og beskæftigelsesindsatsen. Budgetforbedringen opnås gennem ændret kommunal adfærd i aktiverings- og beskæftigelsesindsatsen.

Regeringen vil drøfte med forligspartierne bag Beskæftigelsesreformen (S, RV, V, DF og K) og Sygedagpengereformen (S, SF, RV, V, DF, K), om de forligsbelagte dele i givet fald kan have virkning allerede pr. 1. januar 2019 med henblik på at lette administrationen for kommunerne.

Initiativet bidrager med ca. 870 mio. kr. fra 2019 til finansieringen af aftalen.

#### **Effektivisering af DSB**

Aftaleparterne er enige om at effektivisere DSB. Statens kontraktbetaling til DSB nedsættes i takt med effektiviseringen. Parterne er enige om at nedsætte kontraktbetalingen til DSB med 207,3 mio. kr. i 2018, 250,0 mio. kr. i 2019, 320,0 mio. kr. i 2020 og 380,0 mio. kr. i 2021.

Nedsættelsen af kontraktbetalingen er aftalt mellem DSB og Transport-, Bygnings- og Boligministeriet. Det er en forudsætning for nedsættelsen, at DSB's trafik opretholdes i overensstemmelse med den gældende kontrakt, og at der indgås en tillægskontrakt om nedsættelsen.

Over for aftaleparterne er det blandt andet oplyst,

- at DSB-loven ændres med henblik på at give DSB friere rammer til at generere indtægter fra kommerciel ejendomsudvikling,
- at DSB får mulighed for at udnytte rammerne i den nuværende kontrakt til at udvikle og lancere mere enkle og kommercielt attraktive billetprodukter inden for taktstigningsloftet, og
- at der fastlægges nye krav til operatørpunktigheden, således at de nuværende mål korrigeres med udgangspunkt i objektive ændringer i forhold, der ligger uden for DSB's kontrol.

#### **Finansieringsbidrag fra succession til erhvervsdrivende fonde**

Som et element i Aftale om finansloven for 2016 er det besluttet at afsætte 360 mio. kr. årligt til indførelse af succession ved overdragelse af en virksomhed til en erhvervsdrivende fond. Heraf er de 300 mio. kr. aftalt som led i aftalen om Vækstplan DK fra 2013 (V, S, DF, LA, RV, SF og K).

Der er nedsat en arbejdsgruppe om succession til erhvervsdrivende fonde, der har fået til opgave, at udarbejde en attraktiv model. Det er ikke forventningen, at modellen er klar til ikrafttrædelse før primo 2019.

Aftaleparterne er enige om, at disponere 60 mio. kr. fra den afsatte pulje i 2018 til lempelser i forbindelse med erhvervs- og iværksætterpakken.

#### **Effektivisering af den offentlige erhvervsfremmeindsats**

Eftersyn af erhvervsfremmeindsatsen har vist, at erhvervslivet møder en kompleks indsats med mange aktører og enslydende tilbud, hvor det er svært for virksomhederne at finde rundt

i indsatsen. Samtidig er indsatsen unødigt dyr at administrere. Regeringen ønsker et erhvervsfremmesystem, som mere effektivt understøtter vækst og virksomhedernes behov. Derfor har regeringen nedsat et eksternt udvalg bestående af virksomhedsledere og eksperter, som skal komme med forslag til en enklere og mere effektiv erhvervsfremmeindsats. Udvalget afrapporterer primo 2018.

Aftaleparterne er enige om, at der med afsæt i udvalgets forslag til en mere effektiv indsats skal gennemføres en forenkling og optimering af erhvervsfremmeindsatsen, der som minimum reducerer udgifterne med 150 mio. kr. årligt fra 2019 og frem.

Jf. pkt. V.6 afsættes der en ramme på 100 mio. kr. årligt til indførelse af en montørordning. Rammen finansieres af en yderligere reduktion af erhvervsfremmeindsatsen udover de forudsatte 150 mio. kr. Hvis drøftelser med EU-Kommissionen indebærer, at ordningerne ikke kan gennemføres vil reduktionen af erhvervsfremmeindsatsen blive fastholdt på 150 mio. kr.

#### **Ændring af renten ved opkrævning af personers skat**

Hensynet til opkrævning og inddrivelse af restskat kan tilsige et højere renteniveau for restskat mv. og et lavere renteniveau ved overskydende skat.

Personer, der i et indkomstår har betalt for lidt i skat i forhold til indkomstårets endelige skat, betaler restskat. Der kan i dag indbetales forskudsskat for indkomståret mod betaling af en dag-til-dag rente på aktuelt 2 pct. af forskudsbeløbet beregnet fra 1. januar til indbetalingsdagen. Er skatten ikke betalt senest den 1. juli i året efter indkomståret, skal der betales et procenttillæg på aktuelt 4 pct. af restskatten.

Personer, der i et indkomstår har betalt for meget forskudsskat i forhold til indkomstårets endelige skat, skal have den overskydende skat tilbagebetalt. Ved tilbagebetalingen ydes der i dag en procentgodtgørelse, der minimum skal udgøre 0,5 pct.

Aftaleparterne er enige om at forhøje restskattetillægget og nedsætte godtgørelsen af overskydende skat mv. Dag-til-dag renten og restskattetillægget forhøjes med 0,5 pct.-point fra 2018, mens minimumsgodtgørelsen ved overskydende skat nedsættes til 0 pct. fra 2018.

Forslagene forventes samlet at indebære et merprovenu efter tilbageløb og adfærd på ca. 0,1 mia. kr. i 2018 og på ca. 0,2 mia. kr. fra 2019 og frem.

#### **Midler fra Grøn pulje**

Med *Aftale om afskaffelse af PSO-afgiften* er der afsat en Grøn klimapulje. Der blev afsat i alt 375 mio. kr. fordelt over perioden 2017-2020.

Midlerne blev delvist udmøntet i juni 2017. De resterende udisponerede midler i puljen udgør 96,5 mio. kr. i 2019 og 179,7 mio. kr. i 2020 (2018-PL).

Aftaleparterne er enige om, at disponere 70 mio. kr. i 2019 og 179,7 mio. kr. i 2020 ud af den resterende pulje til finansiering af en lempelse af elvarmeafgiften på hhv. 5 øre og 10 øre, jf. pkt. IV.4.

### Administrative merudgifter

I provenuvirkningerne i tabel 1 indgår administrative omkostninger til implementering på Skatteministeriets område ved de enkelte initiativer. Det beløber sig til i alt 120 mio. kr. for de samlede erhvervs- og iværksætterinitiativer i perioden 2018-2025.

Aftaleparterne er vidende om, at de administrative merudgifter på Skatteministeriets område fortsætter efter 2025. De skønnede driftsudgifter fra 2026 og frem udgør ca. 11 mio. kr. årligt.

Der afsættes en reserve svarende til de administrative merudgifter, som finansieres inden for rammerne af aftalen. Aftaleparterne er enige om at stemme for udmøntningen af de administrative merudgifter, herunder ved evt. udmøntning via aktstykker

## VII. Videre proces

Aftalen om erhvervs- og iværksætterinitiativer har karakter af en stemmeaftale. Regeringen vil forberede de relevante lovforslag. Aftaleparterne forpligter sig til at stemme for de lovforslag og bevillingsmæssige hjemler, der udmønter stemmeaftalen.

**Tabel 1**  
**Oversigt over samlede lempelser**

Mio. kr. (2018-niveau)	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Varigt
<b>Initiativer i alt</b>	<b>-665</b>	<b>-1.585</b>	<b>-1.985</b>	<b>-1.930</b>	<b>-1.940</b>	<b>-2.195</b>	<b>-2.200</b>	<b>-2.195</b>	<b>-2.160</b>
<b>I. Styrket iværksætter- og aktiekultur</b>									
- Aktiesparekonto	-	-131	-181	-231	-271	-271	-271	-271	-271
- Investorfradrag (fradrag for indskud i små og mellemstore virksomheder)	-	-108	-102	-102	-102	-202	-202	-202	-197
- Bedre vilkår for aktieafløsning i mindre virksomheder	-22	-57	-57	-57	-57	-57	-57	-57	-57
- Bedre skattevilkår for opsparring i investeringsinstitutter	-	-31	-31	-31	-31	-31	-30	-30	-30
- Tiltrækning af kapital til danske investeringsinstitutter	-	-33	-30	-30	-30	-30	-30	-30	-30
<b>II. Grænsehandelspakke og afgiftssanering</b>									
- Afskaffelse af nøddeafgiften	-90	-90	-175	-175	-175	-175	-175	-175	-175
- Annullering af planlagt indeksering af afgifter	-200	-195	-195	-195	-190	-190	-190	-190	-190
- Afskaffelse emballageafgiften for pantbelagte drikkevarer (øl og sodavand)	-	-90	-185	-180	-175	-170	-165	-160	-160
- Afskaffelse tillægsafgift på alkoholsodavand	-10	-10	-10	-10	-10	-10	-10	-10	-10
- Afskaffelse afgift på te mv.	-5	-5	-5	-5	-5	-5	-5	-5	-5
- Indførelse bagatelgrænser for registrering	-	-5	-5	-5	-5	-5	-5	-5	-5
- Afgiftsletelse for små spiritusproducenter	-8	-7	-7	-7	-7	-6	-6	-6	-6
- Afskaffelse af afgift på regntøj, beskyttelsesdragter mv.	-	-25	-25	-25	-25	-25	-25	-25	-25

<b>III. Digitalisering, nye forretningsmodeller og grøn omstilling</b>									
- Strategi for Danmarks digitale vækst	-75	-125	-125	-125	-125	-125	-125	-125	-75
- Strategi for cirkulær økonomi	-20	-20	-10	-10	-	-	-	-	-
- Lempelse af elvarmeafgiften <sup>2)</sup>	-	-200	-305	-115	-110	-120	-125	-125	-85
- Avancerede biobrændstoffer	-	-20	-20	-20	-20	-20	-20	-20	-
- Ramme til kemiindsats	-5	-5	-5	-5	-	-	-	-	-
<b>IV. Turisme- og landdistriktspakke</b>									
- Deleøkonomiske initiativer <sup>1)</sup>	-125	-125	-125	-125	-120	-120	-120	-120	-120
- Lempelse af elafgift for campingpladser	-20	-20	-20	-20	-20	-20	-20	-20	-20
- Lempelse af afgift på ledningsført vand	-5	-5	-5	-5	-5	-5	-5	-5	-5
- Styrkelse af VisitDenmark – kyst- og naturturisme	-15	-15	-15	-15	-15	-15	-15	-15	-15
- Lempelse for fødevarer virksomheder	-36	-36	-36	-36	-36	-36	-36	-36	-36
<b>V. Konkurrencevilkår og globalisering</b>									
- Højere skattefradrag for forskning og udvikling (FoU)	-	-71	-144	-222	-222	-362	-362	-362	-450
- Udvidelse af forskerskatteordningen fra 5 til 7 år	9	-5	-5	-5	0	0	0	0	0
- Vækstplan for Life Science	-30	-30	-30	-30	-30	-30	-30	-30	-30
- Udvidelse af DIS-ordningen til søfolk på offshore skibe	-	-10	-25	-35	-45	-55	-60	-60	-55
- Afskaffelse af tinglysningsafgiften for registrering af handelsskibe	-10	-10	-10	-10	-10	-10	-10	-10	-10
- Montørordning	0	-100	-100	-100	-100	-100	-100	-100	-100

Anm.: 1) Alle administrative omkostninger i forbindelse med deleøkonomiske initiativer er indeholdt i rammen. 2) Med aftalen vil afgiftslempelsen i 2019 udgøre 15 øre pr. kWh i 2020 20 øre pr. kWh og fra og med 2021 vil den uden yderligere finansiering være 10 øre pr. kWh. De provenue-mæssige konsekvenser er opgjort efter tilbageløb og adfærd. De provenue-mæssige konsekvenser vil blive konsolideret yderligere i forbindelse med fremsættelse af lovforslagene.

Kilde: Egne beregninger.

**Tabel 2**  
**Oversigt over samlet finansiering**

Mia. kr. (2018-niveau)	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Varigt
<b>Lempelser i alt</b>	<b>-0,7</b>	<b>-1,6</b>	<b>-2,0</b>	<b>-1,9</b>	<b>-1,9</b>	<b>-2,2</b>	<b>-2,2</b>	<b>-2,2</b>	<b>-2,2</b>
<b>Finansiering i alt</b>	<b>0,7</b>	<b>1,6</b>	<b>2,0</b>	<b>1,9</b>	<b>1,9</b>	<b>2,2</b>	<b>2,2</b>	<b>2,2</b>	<b>2,2</b>
- Forenkling af den økonomiske styring af beskæftigelsesindsatsen	0,0	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9	0,9
- Effektivisering af DSB	0,2	0,3	0,3	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4	0,4
- Succession til erhvervsdrivende fonde	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
- Negativ budgetregulering vedrørende offentlig erhvervsfremme	0,0	0,15	0,15	0,15	0,15	0,15	0,15	0,15	0,15
- Yderligere negativ budgetregulering vedrørende offentlig erhvervsfremme til finansiering af montørordning	0,0	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
- Ændring af renten ved opkrævning af personers skat	0,1	0,1	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
- Midler fra Grøn pulje afsat i forbindelse med PSO-aftale	0,0	0,1	0,2	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
- Midler der flyttes fra FL18 til E&I (bedre vilkår for aktieaflønnning)	0,04	0,04	0,04	0,04	0,04	0,04	0,04	0,04	0,04
- Råderumsfinansiering	0,3	0,0	0,2	0,2	0,2	0,5	0,5	0,5	0,5
<b>Balance</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>

Kilde: De provenumæssige konsekvenser er opgjort efter tilbageløb og adfærd.