

# REDEGØRELSE OM ERHVERVS- LIVET OG REGU- LERINGEN 2013

MAJ 2014



# INDHOLDSFORTEGNELSE

<b>1. Redegørelse om erhvervslivet og reguleringen 2013 .....</b>	<b>4</b>
1.1 Indledning .....	4
1.2 Virksomhedsforum for enklere regler .....	6
1.3 Væsentlige lettelser i 2013.....	8
1.4 Udviklingen i de administrative byrder, der kan opgøres ved AMVAB- metoden .....	12
1.5 Forenkling på EU-niveau.....	13

# 1. REDEGØRELSE OM ERHVERVSLIVET OG REGULERINGEN 2013

## 1.1 INDLEDNING

Det skal være let at drive virksomhed i Danmark. Det er vigtigt for konkurrenceevne, beskæftigelse og vækst. Unødvendige administrative byrder og bureaukrati tager værdifuld tid fra virksomhederne. Tid som de kunne have brugt på at drive forretning. En effektiv regulering og enkle regler understøtter derimod virksomhedernes vækstvilkår. Virksomhederne skal opleve, at den offentlige regulering er forståelig, velbegrunderet og med færrest mulige administrative byrder.

Regeringen indgik i april 2014 en bred aftale om Vækstplan for fødevarer, som indeholder en række initiativer, som forenkler reglerne på miljø- og fødevarerområdet, og gør det lettere at starte ny virksomhed.

Regeringen har med Vækstpakke 2014, *Danmark helt ud af krisen – Virksomheder i vækst* foreslået en ambitiøs styrkelse af indsatsen, som skal gøre det lettere at drive virksomhed i Danmark. Vækstpakken omfatter en række konkrete forenklingstiltag, jf. boks 1:

### **Boks 1: Initiativer til reduktion af konkrete administrative byrder, gebyrer mv.**

#### **Færre omkostninger ved regnskabsafklæggelse**

Virksomhedernes omkostninger til bogføring og regnskaber skønnes samlet at udgøre over 10 mia. kr. årligt. For at nedbringe virksomhedernes omkostninger til bogføring og regnskaber vil regeringen:

- Gøre det nemmere og mere automatisk for særligt små virksomheder at bogføre og afregne moms og skat bl.a. ved at koble bankdata med virksomhedernes regnskabsystemer (NemVirksomhed).
- Analysere muligheden for en lempelse af revisionspligten for mindre virksomheder.
- Analysere muligheden for udvikling af digitale regnskaber, der automatisk kobler bogføringssystemer med indberetning til myndighederne.

#### **Gratis adgang til regnskabsdata og lettere kreditvurdering**

Regeringen vil give gratis adgang til regnskabsdata med henblik på at mindske svindel og reducere danske virksomheders tab på insolvente parter. Endvidere vil regeringen udrukke eSKATdata, som sænker den finansielle sektors omkostninger til indsamling af data til brug for kreditvurdering.

#### **Forsøgsordning med kontantløse butikker**

Regeringen vil igangsætte en treårig forsøgsordning, hvor danske virksomheder selv kan vælge, om de vil modtage kontanter. Posthuse, butikker med postdrift, butikker med receptpligtig medicin samt dele af sundhedsvæsenet undtages fra forsøgsordningen.

#### **Afskaffelse af medielicens for erhverv**

Regeringen vil afskaffe medielicensen for erhverv mv. på ca. 80 mio. kr. årligt, hvoraf størstedelen betales af virksomhederne, og dermed sænke virksomhedernes udgifter hertil tilsvarende.

#### **Indsats for yderligere administrative lettelser for produktionsvirksomheder gennem simple regler**

Regeringens Virksomhedsforum for enklere regler er kommet med forslag til yderligere administrative lettelser målrettet produktionsvirksomheder. Det analyseres blandt andet derfor, om det er muligt at skabe en enklere, klarere og mere sammenhængende lovstruktur i natur- og miljølovgivningen på Miljøministeriets område.

Som en del af vækstpakken, vil regeringen med en række nye tiltag styrke den fremadrettede indsats med at fjerne omkostningsbebyrdende regulering for at sikre erhvervslivet gode rammevilkår, jf. boks 2:

## Boks 2: Mål om 2 mia. kr. i yderligere byrdereduktion i 2020 samt ro og stabilitet i erhvervslivets rammevilkår

Regeringen vil:

- I højere grad kvantificere de erhvervsøkonomiske byrder i forbindelse med behandling af national lovgivning samt behandling og implementering af EU-forslag.
- Samlet set reducere byrderne på erhvervslivet med 2 mia. kr. frem mod 2020 i tillæg til de konkrete tiltag, som er nævnt i Vækstpakke 2014.
- Styrke Virksomhedsforum for enklere regler, så det også kan foreslå regeringen at ændre eksisterende regulering, der har direkte erhvervsøkonomiske konsekvenser for erhvervslivet. Skatter og afgifter er fortsat undtaget fra Virksomhedsforums mandat.

Derudover omfatter regeringens vækstpakke en særlig indsats for at nedbringe sagsbehandlingstiderne i det offentlige, så virksomhederne får bedre betingelser for hurtigt at kunne tilpasse deres produktion og investeringer i forhold til efterspørgslen efter deres produkter. Sagsbehandlingstiderne reduceres med gennemsnitligt 33 pct. på en række centrale områder i kommunerne og staten, bl.a. inden for miljøgodkendelser, byggesagsbehandling og etablering af selskaber. Frem mod 2018 suppleres indsatsen med en række tiltag, der skal reducere sagsbehandlingstiden yderligere, *jf. boks 3*:

## Boks 3: Initiativer til hurtigere sagsbehandling i staten og kommunerne

Med virkning fra 2016 vil regeringen reducere sagsbehandlingstiden med i gennemsnit en tredjedel på en række områder, der vurderes at have væsentlig betydning for virksomhederne.

Regeringen vil reducere sagsbehandlingstiden på følgende områder:

- **Byggetilladelser:** Der indføres servicekrav for sagsbehandlingstiderne på mellem 40 og 50 dage afhængigt af bygningstypen. I dag er den gennemsnitlige sagsbehandlingstid 60 dage.
- **Miljøgodkendelser:** Alle ansøgninger om godkendelse af industrivirksomheder skal afgøres inden for 150 dage fra ansøgningens modtagelse. I dag er den gennemsnitlige sagsbehandlingstid ca. 240 dage.
- **Husdyrgodkendelser:** Alle ansøgninger om godkendelse af husdyrbrug efter husdyrlovens § 12 og § 16 skal afgøres inden for 200 dage fra ansøgningens modtagelse. I dag er den gennemsnitlige (netto)sagsbehandlingstid ca. 310 dage.
- **Plansager – lokalplaner og kommuneplantillæg:** Sagsbehandlingstiderne for udarbejdelse af nye lokalplaner og kommuneplantillæg reduceres frem mod 2016.
- **Registrering af fødevarer virksomheder:** Gennem en digital løsning kan registrering af fødevarer virksomheder ske via selvbetjening. Det afskaffer den aktuelle sagsbehandlingstid på seks dage.
- **Etablering af selskaber:** Gennem en digital løsning reduceres sagsbehandlingstiden med 30 pct. frem mod 2016 for de sager, der behandles manuelt. I dag er den gennemsnitlige sagsbehandlingstid 45 dage.
- **Patentansøgninger:** Sagsbehandlingstiden på første fase af patentansøgninger reduceres med ti pct., hvilket gør den danske sagsbehandlingstid til den korteste blandt de lande, vi normalt sammenligner os med. Sagsbehandlingstiden på gennemsnitligt 213 dage indebærer tre-fire dages nettosagsbehandling og en hvileperiode, som er international standard.

Regeringen vil derudover reducere sagsbehandlingstiden på en række øvrige områder, herunder klager over strakspåbud og forbud på arbejdsmiljøområdet og autorisationsansøgninger til el, VVS og kloak. Herudover vil regeringen øge transparensen og forenkle sagsbehandlingen ved at:

- Oprette en portal for erhvervsrettede sagsbehandlingstider med henblik på at skabe synlighed og give virksomhederne mulighed for at planlægge deres investeringer bedre.
- Forenkle og harmonisere gebyrerne på byggeområdet, så andelen af omkostningerne til sagsbehandling, som kommunerne skal gebyrfinansiere hhv. skattefinansiere, harmoniseres.
- Indføre flere anmeldeordninger for byggesager, miljøgodkendelser samt husdyrgodkendelser. Eksempelvis ved at flytte ca. 80 pct. af sagerne for miljøgodkendelser over på en anmeldeordning.
- Udvikle en platform til digital understøttelse af en ny anmelderordning.

Frem mod 2018 suppleres indsatsen med en række tiltag, der skal reducere sagsbehandlingstiden yderligere. I den forbindelse vil nye indsatsområder og mulige justeringer heraf skulle identificeres.

Vækstpakkens initiativer bygger i høj grad på arbejdet i det af regeringen nedsatte Virksomhedsforum for enklere regler. Med Virksomhedsforum målrettes indsatsen for enklere regler de områder, hvor virksomhederne oplever de største udfordringer.

Virksomhedsforum sender tre gange årligt konkrete forenklingsforslag, som regeringen har forpligtet sig til enten at følge eller forklare, hvorfor de ikke er mulige at følge.

Forslagene fra Virksomhedsforum afspejler, at virksomhederne ikke kun efterspørger forenklinger i form af et reduceret tidsforbrug på at efterleve administrative krav i lovgivningen. Virksomhederne efterspørger også kortere sagsbehandlingstider hos myndighederne, flere valgmuligheder i reguleringen, bedre offentlig service og mindre kompleks regulering, så det bliver nemmere at efterleve reglerne.

Ud over forenklingstiltag som følger af forslag fra Virksomhedsforum, arbejder regeringen på en række andre områder for at lette virksomhedernes administrative byrder. På nationalt niveau er der igangsat en række tiltag, som skal gøre det enklere at drive virksomhed, og på EU-niveau arbejdes på forenkling af en række konkrete EU-retsakter.

Status på indsatsen for enklere regler er, at regeringen pr. april 2014 har implementeret 60 forslag fra Virksomhedsforum og gennemført en række øvrige forenklingstiltag. De administrative byrder er samlet reduceret med ca. 335 mio. kr. i perioden fra regeringen tiltrådte til ultimo 2013.

## 1.2 VIRKSOMHEDSFORUM FOR ENKLERE REGLER

Virksomhedsforum for enklere regler er et rådgivende organ for regeringens indsats for enklere regler, som blev nedsat af erhvervs- og vækstministeren i foråret 2012. Formålet med Virksomhedsforum er, at regeringens indsats målrettes de områder, hvor virksomhederne oplever de største udfordringer med reguleringen. Opgaven for Virksomhedsforum består i at identificere virksomhedernes konkrete udfordringer og komme med anbefalinger til mulige forenklinger til regeringen.

Virksomhedsforum består af repræsentanter fra danske virksomheder, erhvervsorganisationer, arbejdsmarkedets parter samt eksperter i regelforenkling og regulering. Regeringen er forpligtet til enten at gennemføre de initiativer, der bliver foreslået, eller at forklare, hvorfor initiativerne ikke lader sig gøre at gennemføre.

Fra oktober 2012 til marts 2014 har Virksomhedsforum sendt 330 forslag til regeringen. Forslagene fordeler sig primært på otte temaer: genbrug af data, ansættelse af udenlandsk arbejdskraft, digitalisering, implementering af EU-regulering, kommunal/regional implementering og offentlig sagsbehandling, arbejdsmiljø, statistik og enklere regler for produktionsvirksomheder. Derudover er der en række forslag, som falder uden for temaerne.

Regeringen har allerede besluttet at gennemføre 165 forslag helt eller delvist af de 205 forslag, som der er givet svar på. Det svarer til 80 pct. af forslagene. De resterende 125 vedrører primært de forslag Virksomhedsforum sendte til regeringen i marts 2014, og som pt. behandles i regeringen. Fordelingen af forslag på de enkelte ministeriers område kan ses i tabel 1. Forslagene, svar fra regeringen og status på implementeringen fremgår på hjemmesiden [www.enklereregler.dk](http://www.enklereregler.dk).

**Tabel 1: Svar på forenklingsforslag fra Virksomhedsforum for enklere regler**

Ministerium	Forslag i alt pr. 1. april 2014	Forslag der gennemføres helt eller delvist	Forslag der ikke gennemføres	Forslag der fortsat behandles	Gennemførelsesprocent
Beskæftigelsesministeriet	63	26	4	33	87
Erhvervs- og Vækstministeriet	52	26	2	24	93
Finansministeriet	19	16	1	2	94
Forsvarsministeriet	3	0	0	3	0
Justitsministeriet	17	10	6	1	63
Klima-, Energi- og Bygningsministeriet	6	3	0	3	100
Miljøministeriet	58	25	2	31	93
Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold	7	1	2	4	33
Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri	42	17	12	13	59
Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse	2	1	0	1	100
Skatteministeriet	18	13	4	1	76
Transportministeriet	2	2	0	0	100
Undervisningsministeriet	3	1	2	0	33
Økonomi- og Indenrigsministeriet	38	24	5	9	83
<b>I alt</b>	<b>330</b>	<b>165</b>	<b>40</b>	<b>125</b>	<b>80</b>

Regeringen arbejder målrettet på at implementere forslagene. Status i april 2014 er, at 60 forslag er implementeret, svarende til 36 procent af de forslag som regeringen vil gennemføre helt eller delvist. Forenklingstiltagene spænder bredt. I afsnit 3 gennemgås et udsnit af de forenklinger, regeringen har gennemført i 2013 på baggrund af forslag fra Virksomhedsforum. Der kan læses mere om de gennemførte initiativer på Virksomhedsforums hjemmeside [www.enklerleger.dk](http://www.enklerleger.dk).

I 2014 vil der fortsat være fokus på at implementere forslagene hurtigst muligt og med størst mulig effekt for virksomhederne.

### 1.3 VÆSENTLIGE LETTELSER I 2013

Der er gennemført en række konkrete forenklingsinitiativer i 2013 – nogle på baggrund af anbefalinger fra Virksomhedsforum, andre på regeringens eget initiativ. Erhvervslivet efterspørger en indsats på flere fronter. Forenklingerne har derfor forskelligt fokus. Alle har dog det fælles mål at reducere erhvervslivets administrative byrder og gøre det enklere at drive virksomhed i Danmark.

Udover at reducere virksomhedernes tidsforbrug ved at efterleve administrative krav i lovgivningen har kortere sagsbehandlingstid hos myndighederne gjort det hurtigere for virksomhederne at opnå tilladelser og reagere på nye muligheder i markedet. Øget fleksibilitet og en mere rummelig regulering har givet virksomhederne flere valgmuligheder, så de kan tilrettelægge deres drift mere effektivt. Endelig har bedre offentlig service gjort, at virksomhederne får nemmere ved at efterleve reglerne korrekt.

#### **Mindre tid på administration**

Et mindre tidsforbrug på at efterleve krav i lovgivningen frigiver tid i virksomhederne til at drive og udvikle deres forretning. En række initiativer i 2013 har reduceret den tid, virksomhederne skal bruge på at anskaffe og indberette oplysninger til myndigheder og tredjepart som følge af krav i reguleringen. De væsentligste gennemførte forenklinger er følgende:

Forhøjelse af omsætningsgrænserne for momsangivelser letter de administrative byrder på Skatteministeriets område med ca. 87 mio. kr. Forhøjelsen betyder, at ca. 63.000 virksomheder fremover kun skal indberette og betale moms halvårligt i stedet for kvartalsvis. På samme måde skal ca. 12.000 virksomheder fremover kun indberette og betale moms kvartalsvis i stedet for månedligt. Virksomhedsforum for enklere regler havde foreslået regeringen at ændre hyppigheden for moms-indberetning.

Ligeledes på Skatteministeriets område er den vægtbaserede emballageafgift blevet fjernet. Det betyder lettelse for ca. 13 mio. kr. for de ca. 1.200 producenter og importører, der har været registreret for afgiften, fordi de ikke længere skal tømme og veje den omfattede emballage. Forenklingen var foreslået af Virksomhedsforum for enklere regler.

På Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri område har ændringer af reglerne om sundheds-rådgivningsaftaler for kvæg- og svineproducenter medført en administrativ lettelse for erhvervslivet på ca. 60 mio. kr. De nye regler betyder, at en række rådgivningsbesøg er blevet mindre tidskrævende for dyrlæger og kvæg- og svineproducenter. Derudover er de skriftlige rapporter efter rådgivningsbesøg gjort mindre omfattende, og der er indført reducerede krav til dyrlægers journaloptegnelser. I alt er ca. 9.500 kvæg- og svinebesætninger omfattet af ændringerne.

På Erhvervs- og Vækstministeriets områder har en ophævelse af to krav i selskabsloven medført lettelse på ca. 12 mio. kr. for en række kapitalselskaber. Lettelsen består i, at selskaberne i forbindelse med indskud af bestemmende kapital og kapitalforhøjelser og -nedsættelser ikke længere skal udarbejde en åbningsbalance.

En ændring af årsregnskabsloven har gjort det muligt for danske virksomheder at aflægge årsrapport på engelsk. For virksomheder, der på grund af internationale forretningsforbindelser eller lignende, gerne vil have en årsrapport på engelsk, betyder det en stor ressourcebesparelse, da de ikke længere vil skulle lave to årsrapporter – én på dansk og én på engelsk. Forenklingen var foreslået af Virksomhedsforum for enklere regler.



En ændring af reglerne for digital tinglysning har på Justitsministeriets område lettet de administrative byrder med ca. 6 mio. kr. Størstedelen af lettelsen vedrører banker, advokater og andre rådgivere, som benytter sig af anmelderordningen. De bliver ikke længere opkrævet et særskilt administrationsgebyr for de ca. 750.000 orienteringsbreve, som sendes fra Tinglysningsretten til kunden, når de benytter anmelderordningen til at tinglyse pantebreve på vegne af kunden. På Undervisningsministeriets område er der udviklet en digital løsning, hvor arbejdsgivere med voksenelever afgiver oplysning om f.eks. elevens løn via AUB's selvbetjeningssider. Indførslen af en digital ansøgningsprocedure medfører et mindre tidsforbrug sammenholdt med den manuelle papirproces i dag. Den digitale ansøgningsprocedure blev indført i november 2013. Det er forventningen, at ansøgningsproceduren på årsbasis vil blive anvendt i forhold til ca. 6.500 elever beskæftiget hos ca. 3.000 virksomheder.

En udvidelse af løsningen NemRefusion på Beskæftigelsesministeriets område betyder, at arbejdsgivere og selvstændigt erhvervsdrivende digitalt kan anmode om udbetaling af løntilskud og tilskud til fleksjob. Tidligere foregik anmodningen på en papirblanket, og virksomhederne udfyldte de samme oplysninger hver måned. I den digitale løsning skal virksomhederne blot oplyse om årlige reguleringer af løn og tillæg. I de første tre måneder af 2014 er der foretaget over 20.000 indberetninger om fleksjobtilskud og løntilskud via NemRefusion. Forenklingen var foreslået af Virksomhedsforum for enklere regler.

På området for Danmarks Statistik under Økonomi- og Indenrigsministeriet er der gennemført forenkling af en række statistikker, så virksomhederne bruger kortere tid på indberetningen. En større forenkling følger af, at regnskabsstatistikken fremover forudfyldes med de oplysninger, som virksomheden har indberettet til Erhvervsstyrelsen i den digitale årsrapport. Genbrugen af regnskabsdata reducerer virksomhedernes tidsforbrug på indberetning til regnskabsstatistikken med op til 50 pct. En anden forenkling består i, at oplysninger om industriens ordrer ikke længere indsamles som en del af statistikken over industriens produktion og ordreindgang. Derudover genbruges indberettede momsoplysninger fra en del mindre industrivirksomheder, så de ikke længere skal indberette deres omsætning. Samlet har det reduceret tidsforbruget for indberetning til den pågældende statistik med ca. 20 pct. Flere af forenklingerne var foreslået af Virksomhedsforum for enklere regler.

#### **Kortere sagsbehandlingstider**

Når ventetiden i forbindelse med offentlig sagsbehandling mindskes, kan virksomhederne hurtigere opnå eksempelvis tilladelser til udvidelser og reagere på nye muligheder i markedet. I 2013 er der på en række udvalgte områder gennemført initiativer, som giver kortere sagsbehandlingstid hos myndighederne eller bedre sagsbehandlingsprocesser for virksomhederne.

I 2012 blev der indført et nyt, digitalt system på Erhvervs- og Vækstministeriets område, der gør det nemt og hurtigt at registrere enkeltmandsvirksomheder samt interessentskaber og kommanditselskaber med personlig hæftelse. I 2013 er løsningen blevet udvidet, så det nu er blevet muligt at registrere bl.a. udenlandsk virksomhed, partrederier, foreninger og institutioner. Herudover kan disse virksomheder nu ændre deres stamdata, registreringsforhold og ophøre via den nye løsning. Ultimo 2014 vil der blive lanceret en ny registreringsløsning for selskaber, hvilket fremadrettet vil reducere sagsbehandlingstiden yderligere.

På Erhvervs- og Vækstministeriets område har Erhvervsstyrelsen i 2013 nedsat sagsbehandlingstiden i forhold til kontrol af produkter, der kan anvendes i både civile og militære sammenhænge, og som virksomheden ønsker at eksportere. For at virksomhederne kan modtage deres eksporttilladelser hurtigere, er der blandt andet blevet indført en risikobaseret høringsstilgang, bedre styring af eksterne høringsparter, og

arbejdsgange er blevet optimeret. Ændringerne har medført, at sagsbehandlingstiden er faldet med ca. 20 pct. til et gennemsnit på 12 dage i 2013.

Ligeledes på Erhvervs- og Vækstministeriets område, er der i 2013 indført digitale ansøgninger af søfarendes sønærings-, kvalifikations- og anerkendelsesbeviser samt søfartsbøger og digital ansøgning om besætningsfastsættelse for skibe. Dette sikrer nemmere selvbetjening for rederier og de søfarende og kortere sagsbehandlingstider, herunder så vidt muligt straks-sagsbehandling.

Den gennemsnitlige sagsbehandlingstid i kommunerne for ansøgninger om husdyrgodkendelse var i 2013 i gennemsnit 7,9 måneder. Der er tale om et fald på 22 pct. i forhold til 2012, hvor sagsbehandlingstiden var 10,1 måneder. Sagsbehandlingstiderne offentliggøres på Miljøstyrelsens hjemmeside. Som følge af Husdyraftale 3 indgået i december 2012 imellem KL og Miljøministeriet har Miljøstyrelsen i 2013 haft særligt fokus på forbedringer af it-systemet husdyrgodkendelse.dk, da det også er vigtigt, at virksomheder ikke bruger unødvendig tid på at fremskaffe og indsende de informationer, der er nødvendige. Dette har resulteret i en række opdateringer, der har medført øget driftsstabilitet og markant forbedret hastighed i systemet.

Endelig er der som led i Husdyraftale 3 gennemført en undersøgelse af de 16 kommuner, der i 2012 havde de længste sagsbehandlingstider. Undersøgelsen har haft fokus på, hvad kommunerne oplever som udfordringer, og hvilke løsninger de kan pege på. Miljøstyrelsen har fulgt op på undersøgelsen med et seminar for kommunerne, hvor der var fokus på direkte rådgivning om konkrete problemstillinger, ligesom Miljøstyrelsen har øget fokus på rådgivning og vejledning med henblik på at nedbringe sagsbehandlingstiden. Flere af initiativerne er også foreslået af Virksomhedsforum for enklere regler.

På Klima-, Energi- og Bygningsministeriets område er der fulgt op på en anbefaling til nedbringelse af sagsbehandlingstiden, som en arbejdsgruppe bestående af repræsentanter fra KL og byggebranchens organisationer kom med i september 2012. For at give virksomhederne en forventet frist for, hvornår de får svar på en byggesag, blev der i maj 2013 vedtaget et lovforslag om, at kommunerne skal fastsætte og offentliggøre servicemål for sagsbehandlingstiden for byggesager. De nærmere regler herom er efterfølgende fastsat i bygningsreglementet. Det skal bidrage til en hurtigere og mere forudsigelig sagsbehandling. Derudover har KL udviklet et digitalt ansøgningssystem "Byg og Miljø", som giver virksomhederne én indgang til at søge byggetilladelser og en række miljøgodkendelser. Systemet er lanceret pr. 31. marts 2014 i 96 kommuner (77 kommuner har tilsluttet sig både bygge- og miljødelen, mens 19 kommuner alene har tilsluttet sig byggedelen). Systemet guider ansøgeren gennem hele ansøgningsforløbet med vejledning om alle skridt i processen og giver ansøgeren mulighed for løbende at følge, hvor langt ens sag er i sagsbehandlingsprocessen.

### **Flere valgmuligheder**

En fleksibel og mere rummelig regulering med flere valgmuligheder gør, at virksomhederne kan tilrettelægge deres drift mere effektivt. I 2013 er de væsentligste gennemførte initiativer, som giver virksomhederne flere valgmuligheder følgende:

En ændring af reglerne for sikring af skibe i indenlandsk fart har på Erhvervs- og Vækstministeriets område medført administrative lettelser for skibe, der udelukkende sejler i indenlandske farvande. Lettelserne består i, at skibene ikke længere skal certificeres, synes og godkendes efter EU's regler om bedre sikring af skibe og havnefaciliteter (ISPS koden). I stedet skal besætning og rederier have procedurer for at vurdere sikkerhedstruslen mod skibet. Ændringen har givet virksomhederne bedre

mulighed for at indrette sig hensigtsmæssigt, da de ikke længere skal bruge tid på at sikre, at skibene lever op til de strengere EU-regler.

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri har efter dialog med branchen oplyst, at branchens ønske om fleksibilitet i forhold til oprindelsesmærkning af frisk frugt og grønt i detailbutikker kan imødekommes uden regelændringer på området. Oprindelsesland er således tilstrækkelig oplyst, hvis oprindelseslandet blot står anført på et skilt på et fremtrædende sted sammen med den færdigpakke friske frugt og grønt og ikke nødvendigvis på hver enkelt forbrugerpakning. Forenklingen var foreslået af Virksomhedsforum for enklere regler.

### **Bedre offentlig service**

En effektiv og enkel kontakt med myndighederne og klart formulerede regler, vejledning og håndhævelse gør det nemmere og mindre tidskrævende for virksomhederne at forstå og efterleve regler. I 2013 er de væsentligste gennemførte initiativer, som giver bedre offentlig service for virksomhederne, følgende:

På Erhvervs- og Vækstministeriets område er Virk.dk virksomhedernes indgang til mere end 1.500 offentlige indberetningsløsninger. Hensigten er at skabe administrative lettelser ved at samle virksomhedernes digitale kommunikation med det offentlige ét sted og at understøtte vækst og innovation ved at stille nye services til rådighed baseret på data fra offentlige registre. Den samlede års-værksbesparelse for virksomhederne som følge af de digitale løsninger på Virk.dk er for 2013 beregnet til 617 årsværk, hvilket er en stigning på 20 pct. i forhold til 2012.

MitVirk er en personaliseret side til den enkelte virksomhed på Virk.dk. Her vises relevante indberetninger, frister og data-services. På MitVirk er der i 2013 blandt andet oprettet et eksportrum, der gør det nemmere for virksomhederne at finde relevante informationer, fordi de nu er samlet på ét sted. I eksportrummet gives adgang til det europæiske virksomhedsregister (EBR), præsentation af virksomhedens regionale eksportkonsulent og eksportrelevante indberetninger. Endvidere er ser-viceattesten blevet digitaliseret og tilgængelig på MitVirk. Det gør det enklere og hurtigere for virksomheder at indhente dokumentation for, at de fx ikke har gæld til det offentlige, til brug for til-budsafgivelse, indgåelse af aftaler med offentlige myndigheder mv. Digitaliseringen var anbefalet af Virksomhedsforum for enklere regler. I 2013 er MitVirk også blevet suppleret med en løsning, hvor virksomheden kan give tredjepart, fx en revisor eller advokat, adgang til virksomhedens Mit-Virk. En rådgiver med fuldmagt kan eksempelvis læse notifikationer til virksomheden, gennemse aktuelle registreringer og hente virksomhedens regnskab. Det letter administrationen og sparer tid for begge parter.

Indførslen af den digitale løsning "Én skattekonto" i 2013 på Skatteministeriets område har været med til at skabe et bedre overblik for virksomheder. For områderne A-skat/AM-bidrag, moms, lønsum, afgifter og selskabsskat betaler virksomheder fremadrettet på én konto (en skattekonto). Ved at samle alle virksomhedens ind- og udbetalinger på en betalingskanal, skal virksomheden dermed ikke holde styr på mange forskellige betalingsstrengte eller girokort.

På Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeris område har en ny digital løsning givet både bedre overblik og et reduceret tidsforbrug for de ca. 7.000 virksomheder, der årligt indgiver anmeldelser om ny fødevareraktivitet, ejerskifte eller væsentlige ændringer. Tidligere udfyldte virksomhederne en ansøgningsblanket på 23 sider, hvor der også skulle tages stilling til og i nogle tilfælde udfyldes aktiviteter, som ikke var relevante for virksomhederne. Ansøgningsblanketten blev indsendt til Fødevarestyrelsen, der foretog en manuel sagsbehandling. I den nye digitale løsning er spørgeskemaet forenklet, så virksomheden kun præsenteres for de emner, der er relevante. Når virksomheden har

udfyldt og indsendt anmeldelsen modtager virksomheden umiddelbart efter et målrettet svar på anmeldelsen. Forenklingen var foreslået af Virksomhedsforum for enklere regler.

To vejledninger om henholdsvis hygiejne og autorisation af fødevarer virksomhed er endvidere gjort digitale i løbet af 2013. De to nye digitale vejledninger er relevante for ca. 23.000 fødevarer virksomheder.

#### 1.4 UDVIKLINGEN I DE ADMINISTRATIVE BYRDER, DER KAN OPGØRES VED AMVAB-METODEN

For at kunne følge målsætningen om, at de administrative byrder i 2015 skal være lavere end ved regeringens tiltræden, bliver de administrative konsekvenser for virksomhederne af alle nye regler vurderet af Erhvervs- og Vækstministeriet. På baggrund af vurderingen foretages målinger af de nye regler eller øvrige initiativer, som medfører lettelser eller byrder på mindst 10.000 timer årligt, svarende til ca. 3 mio. kr. for virksomhederne. Målingerne foretages ved hjælp af AMVAB-metoden og gør det muligt at følge udviklingen i virksomhedernes tids- og ressourceforbrug ved at dokumentere og indberette oplysninger til det offentlige eller tredjepart som følge af krav i lovgivningen. Ved målingerne interviewes berørte virksomheder om det forventede tidsforbrug, og ved byrdefulde regler bliver de bedt om at komme med anbefalinger til, hvordan reglen kan gøres mindre byrdefuld.

Virksomhedernes anbefalinger kan i forbindelse med målinger medvirke til at byrder fjernes. F.eks. blev det besluttet at selskaber med begrænset ansvar ikke skulle omfattes af kravene i årsregnskabsloven. Kravet ville have medført byrder på ca. 24 mio. kr. I stedet besluttede man at udfase selskaber med begrænset ansvar og indføre mulighed for at starte de såkaldte iværksætter selskaber.

Samlet set er de årlige administrative byrder for erhvervslivet reduceret med ca. 335 mio. kr. fra regeringens tiltræden i oktober 2011 til 31. december 2013, *jf. tabel 2*:

<b>Tabel 2: Administrative byrder i perioden 1/1 2012 til 1/1 2014 (mio. kr.)</b>						
<b>Ministerium</b>	<b>pr. 1/1 2012</b>	<b>pr. 1/1 2013</b>	<b>pr. 1/1 2014</b>	<b>Udvikling i 2012</b>	<b>Udvikling i 2013</b>	<b>Udvikling i perioden 2012-2013</b>
Beskæftigelsesministeriet	3.060	3.060	3.060	0	0	0
Erhvervs- og Vækstministeriet	11.260	10.847	11.054	-413	207	-206
Justitsministeriet	692	692	686	0	-6	-6
Miljøministeriet	998	1.005	1.005	7	0	7
Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri	3.104	3.074	3.014	-30	-60	-90
Skatteministeriet	8.965	8.948	8.841	-17	-107	-124
Øvrige ministerier*	1.357	1.441	1.441	84	0	84
<b>I alt</b>	<b>29.436</b>	<b>29.066</b>	<b>29.101</b>	<b>-369</b>	<b>34</b>	<b>-335</b>

\*Øvrige ministerier: Finansministeriet, Forsvarsministeriet, Klima-, Energi- og Bygningsministeriet, Kulturministeriet, Kirkeministeriet, Ministeriet for By, Bolig og Landdistrikter, Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse, Ministeriet for Børn, Ligestilling, Integration og Sociale Forhold, Transportministeriet, Uddannelses- og Forskningsministeriet, Udenrigsministeriet, Undervisningsministeriet og Økonomi- og Indenrigsministeriet.

I 2013 er byrderne steget med ca. 34 mio. kr. årligt. Der har i 2013 dog kun været en regel, som har medført væsentlige administrative byrder for virksomhederne, mens fem regler har medført væsentlige lettelser.

Fem regler har lettet erhvervslivets administrative byrder med ca. 185 mio. kr. årligt, mens en regel har medført nye byrder for ca. 220 mio. kr. årligt. Byrderne følger af en direktivnær implementering af EU-regler og omfatter ca. 2160 kapital- og hedgefonde mv., som forvalter en formue på over 1.000 mia. kr. Kapital- og hedgefonde er som noget nyt kommet under tilsyn fra Finanstilsynet, og skal endvidere leve op til nye krav, der skal skabe gennemsigtighed og åbenhed over for investorerne. Der stilles også krav til, hvordan fondene skal indrette sig, herunder stilles der krav til ledelse, risikospredning mv.

Der blev i folketingsåret 2013 vedtaget eller udstedt 101 love, bekendtgørelser og øvrige initiativer med administrative konsekvenser for erhvervslivet. Der blev vedtaget 33 love, bekendtgørelser og øvrige initiativer, der gav administrative lettelser. Samtidig blev der vedtaget 68 love, bekendtgørelser og øvrige initiativer, der gav administrative byrder.

## 1.5 FORENKLING PÅ EU-NIVEAU

For virksomhederne gør det ikke nogen forskel, om de administrative byrder følger af EU-regler eller nationale regler. EU-indsatsen for regelforenkling og administrative lettelser er derfor et vigtigt led i regeringens indsats for enklere regler. Danmark arbejder aktivt på, at EU's indsats for "Smart Regulation" også tager udgangspunkt i virksomhedernes konkrete udfordringer og dermed flugter den danske indsats for enklere regler. Samtidig arbejder Danmark på at forenkle konkrete retsakter.

Regeringen har samlet identificeret 34 EU-retsakter, som den siden sin tiltræden har arbejdet for forenkles på EU-niveau – heraf 21 på baggrund af forslag fra Virksomhedsforum. I 2013 er der på EU-niveau gennemført forenklinger af EU-retsakter på bl.a. Erhvervs- og Vækstministeriets område. Med de nye udbudsdirektiver bliver der indført et såkaldt "European Single procurement document", som virksomheder kan vedlægge deres tilbud i stedet for fuld dokumentation for, at de blandt andet opfylder udvælgelseskriterierne. Fuld dokumentation kræves herefter kun fra den vindende virksomhed. Øvrige forenklinger vil blive gennemført i forbindelse med implementering af udbudsdirektiverne. I 2013 blev regnskabsdirektivet endvidere endeligt vedtaget med en række muligheder for at lempe reglerne for mindre virksomheder. Det er regeringens ambition at gennemføre flest mulige af lempelserne i løbet af folketingsåret 2014-15, da Danmark har arbejdet for mange af forenklingmulighederne.

Det Europæiske Råd har i oktober 2013 opfordret Kommissionen til at arbejde ambitiøst og effektivt med smart regulering. Stats- og regeringscheferne lægger vægt på, at indsatsen for smart regulering ikke må kompromittere grundlæggende beskyttelsesniveauer for bl.a. for arbejdstagere. Det bakker Danmark op om. Fra dansk side fik man i rådskonklusionerne desuden indarbejdet et afsnit om, at al ny lovgivning fra EU bør være digitaliseringsparat ("Digital by Default").

I samme måned lancerede Kommissionen flere nye initiativer (REFIT-initiativerne) inden for smart regulering – både initiativer rettet mod særskilte erhvervsområder og en række nye initiativer, som har et tværgående fokus. Initiativer med tværgående fokus er eksempelvis øget inddragelse af virksomheder, introduktion af en fast-track beslutningsprocedure for forbedring af lovgivningen og etablering af en resultattavle for

implementering af lancerede REFIT-initiativer med det formål at øge gennemsigtigheden omkring indsatsen.

Regeringen vil i 2014 fortsat arbejde aktivt for forenklinger på EU-niveau, herunder for gennemførelse af foreklingsforslag fra Virksomhedsforum.

Publikationen kan hentes på Erhvervs- og  
Vækstministeriets hjemmeside: [www.evm.dk](http://www.evm.dk)

Erhvervs- og Vækstministeriet  
Slotsholmsgade 10-12  
1216 København K  
Tlf 3392 3350  
[evm@evm.dk](mailto:evm@evm.dk)  
[www.evm.dk](http://www.evm.dk)

**Erhvervs- og Vækstministeriet**

Slotsholmsgade 10-12

DK - 1216 København K

Tlf 33 92 33 50

[evm@evm.dk](mailto:evm@evm.dk)