

## Kommissorium for udvalg om dansk udbudslovgivning

26. juni 2013

### Baggrund

Dansk økonomi står over for centrale udfordringer med at styrke produktiviteten og væksten. En modernisering af den offentlige sektor med en bedre og mere effektiv opgaveløsning er et væsentligt bidrag til at imødekomme disse udfordringer. Det fremgår også af regeringsgrundlaget, at ”Den offentlige sektor og private virksomheder skal samarbejde og lære af hinanden med henblik på nye vækstmuligheder og nye job”, og at ”Regeringen vil fortsætte og udbygge samarbejdet mellem private og offentlige aktører i opgaveløsningen.”

Regeringen har allerede gennemført en række tiltag mhp. at gøre offentlig-privat samarbejde lettere, herunder revideret det danske klagesystem på udbudsområdet, forenklet udbudsreglerne ved at undtage særlige tjenesteydelser fra tilbudsloven samt lanceret flere vejledninger.

Derfor er det næste skridt, at udarbejde en dansk udbudslov, der sikrer, at der skabes de bedst mulige rammer for, at de offentlige indkøb kan foregå så effektivt, intelligent og hensigtsmæssigt som muligt og med lavest mulige transaktionsomkostninger for såvel ordregivere som leverandører. Det er ikke mindst vigtigt i lyset af, at det offentlige årligt køber ind for 290 mia. kroner hos private leverandører. Hvad der er den mest effektive, intelligente og hensigtsmæssige udbudsform, afhænger både af, hvad der skal købes ind, og markedet, hvorfor det er målet, at skabe klarhed og fleksibilitet både i forhold til selve udbudsprocessen og de forskellige udbudsformer.

### Udbudsdirektiverne og en ny dansk udbudslov

Når den offentlige sektor køber varer, visse tjenesteydelser samt bygge- og anlægsydelse over en nærmere fastsat tærskelværdi, er sektoren forpligtet til at følge EU's udbudsdirektiv<sup>1</sup> (herefter udbudsdirektivet).

Udbudsdirektivet er i Danmark implementeret ved en bekendtgørelse<sup>2</sup>, der ved henvisning til direktivet forpligter ordregivere til at overholde udbudsdirektivets regler. Herudover indeholder bekendtgørelsen et begrænset antal nationale regler. Det indebærer, at direktivets regler i dag skal anvendes direkte.

Udbudsdirektivet suppleres af tilbudslovens<sup>3</sup> bestemmelser om annonceringspligt, der gælder for samme kontrakter som udbudsdirektivet, men har

---

<sup>1</sup> Europa-Parlamentets og Rådets direktiv Nr. 2004/18/EF af 31. marts 2004 om samordning af fremgangsmåden ved indgåelse af offentlige vareindkøbskontrakter, offentlige tjenesteydelseskontrakter og offentlige bygge- og anlægsopgaver.

<sup>2</sup> Bekendtgørelse nr. 712 af 15. juni 2011 om fremgangsmåden ved indgåelse af offentlige vareindkøbskontrakter, offentlige tjenesteydelseskontrakter og offentlige bygge- og anlægsopgaver med senere ændringer.

<sup>3</sup> Lov om indhentning af tilbud på visse offentlige og offentligt støttede kontrakter, jf. lovbkg. nr. 1410 af 7. december 2007 som ændret ved lov nr. 618 af 16. juni 2006 og lov nr. 1234 af 18. december 2012.

en værdi, der ligger under tærskelværdierne for EU-udbud, men over den tærskelværdi, der er fastsat i tilbudsloven.

De nuværende udbudsregler opleves som komplicerede af både offentlige ordregivere og private virksomheder. Såvel ordregivere som virksomheder efterspørger, at der skabes større fleksibilitet og klarhed over handlerummet inden for udbudsreglernes rammer.

Regeringen har på baggrund af ovenstående under det danske EU-formandskab i 2012 arbejdet for, at den igangværende revision af udbudsdirektivet munder ud i færre, mere enkle og fleksible regler.

Det er på baggrund af de hidtidige forhandlinger forventningen, at det nye direktiv på en række områder vil resultere i forbedringer. Disse vil bl.a. åbne op for mere enkle udbudsprocedurer, reducerede dokumentationskrav, forbedrede muligheder for dialog og forhandling samt forbedrede muligheder for at foretage strategiske indkøb. Der vil dog fortsat være tale om et meget omfattende, detaljeret og komplekst regelsæt.

Et nyt udbudsdirektiv forventes endeligt vedtaget medio 2013 og skal være implementeret i Danmark senest 2 år efter ikrafttrædelsen.

### **Udvalgets formål og opgaver**

Det fremgår bl.a. af aftalen om kommunernes økonomi for 2013 og regeringens konkurrencepolitiske udspil fra oktober 2012, at regeringen ”... som opfølgning på EU's nye udbudsdirektiver fremlægger en dansk udbudslov, der skal sikre større klarhed og fleksibilitet for virksomheder og ordregivere, berunder i forhold til nye udbudsformer. Regeringen vil nedsætte en arbejdsgruppe til det lovforberedende arbejde med deltagelse af bl.a. KL, Danske Regioner og eksterne eksperter med praktisk erfaring i arbejdet med udbud.”

Med nedsættelsen af udvalg om dansk udbudslovgivning ønsker regeringen, at der udarbejdes forslag til et samlet og overskueligt regelsæt, der implementerer det nye udbudsdirektiv i dansk ret.

Det foreslåede regelsæt skal i videst muligt omfang føre til større klarhed, forenkling og fleksibilitet med lavest mulige transaktionsomkostninger hos såvel ordregivere som leverandører. Målet er, at sætte ”det gode købmandskab” i centrum, når det offentlige køber ind, således at ressourcerne bruges på at sikre det bedst mulige indkøb i stedet for på regelfortolkning og administrativt arbejde.

Udvalget skal i sit arbejde have særligt fokus på:

- At fremme effektiv konkurrence om løsningen af de offentlige opgaver.
- At udbudsdirektivet implementeres i en form og med et indhold, der gør udbudsprocessen så overskuelig som muligt, og at udvalget i forbindelse med implementeringen skal søge at imødegå evt. tvivl,

som bestemmelserne i deres EU-retlige udformning kan give anledning til.

- At det materielle indhold i offentlige indkøb ikke reguleres i udbudsreglerne, hvorfor udvalget skal fokusere på de processuelle regler vedrørende indkøb.
- At visse af direktivets bestemmelser efterlader medlemsstaterne en valgfrihed i forbindelse med implementeringen. Udvalget skal her fremlægge anbefalinger til om, og i givet fald hvordan, disse bestemmelser skal implementeres.
- At der i Danmark skal kunne anvendes samtlige udbudsformer, som direktivet indeholder.
- At der sker inddragelse af erfaringerne med anvendelsen af de gældende udbudsregler, bl.a. erfaringer fra udbud af større IT-projekter.
- At der under udarbejdelsen inddrages erfaringer fra andre lande, herunder om muligt oplysninger om hvordan direktivet forventes implementeret.

Udvalget har konkret følgende opgaver:

1. Udkast til forslag til ny dansk udbudslov. Loven skal indeholde forslag til centrale regler for området, herunder:
  - Lovens formål
  - Lovens anvendelsesområde, herunder ordregivere, som er omfattet, og tærskelværdier
  - Generelle principper (ligebehandling mv.)
  - Procedurer for udbud
2. Udkast til forslag til udbudsbekendtgørelse  
Bekendtgørelsen skal indeholde let læselige udbudsregler, der implementerer udbudsdirektivets mere detaljerede og specifikke regler i dansk ret.
3. Evt. udkast til forslag til hensigtsmæssige konsekvensændringer af tilbudslov og håndhævelseslov
4. Prioriteret liste med forslag til vejledningsindsats

Udvalget skal aflevere sin rapport inkl. forslag til nyt regelsæt til erhvervs- og vækstministeren medio 2014 med henblik på fremsættelse af lovforslag i Folketingssamlingen 2014-2015.

### **Udvalgets sammensætning**

Udvalget nedsættes af erhvervs- og vækstministeren og vil bestå af 15 medlemmer foruden formanden. Formandskabet varetages af vicedirektør i Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen Hanne Kristensen.

Erhvervs- og vækstministeren udpeger de øvrige medlemmer af udvalget efter indstilling fra følgende organisationer og ministerier:

- Advokatsamfundet / Danske Advokater
- LO
- FTF / AC
- Dansk Byggeri
- Dansk Erhverv
- Danske Regioner
- DI
- Erhvervs- og Vækstministeriet
- Finansministeriet
- Foreningen af offentlige indkøbere
- Foreningen af Rådgivende Ingeniører
- Håndværksrådet
- Kommunernes Landsforening
- Statens og Kommunernes Indkøbsservice
- Økonomi- og Indenrigsministeriet

Udvalget kan inddrage øvrige interessenter og eksperter efter behov.

Sekretariatsfunktionen varetages af Finansministeriet, Økonomi- og Indenrigsministeriet samt Erhvervs- og Vækstministeriet. Øvrige relevante ministerier inddrages i sekretariatsarbejdet efter behov.

Udgifter i forbindelse med udvalgets arbejde afholdes inden for de respektive ministeriers udgiftsrammer.